



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

пл. Октябрьская, 1, г. Екатеринбург, 620031; тел. 371-78-24; факс 377-16-40; e-mail: ikso@ikso.org

05.02.2009 № 62/15

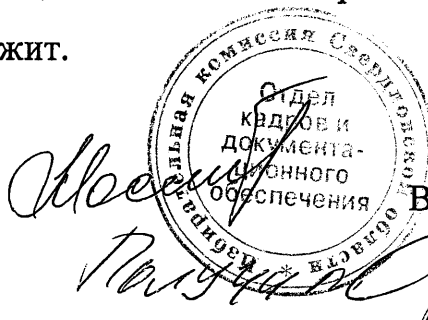
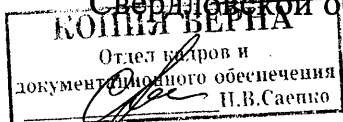
На № _____ от _____

В.П. Лузину
ул. Луначарского, д. 2, г. Невьянск,
Свердловская обл., 624190

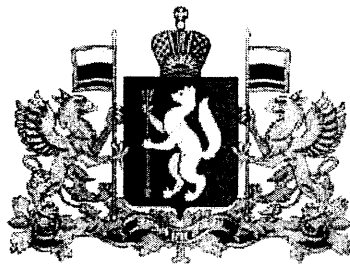
Уважаемый Вячеслав Петрович!

Избирательная комиссия Свердловской области доводит до Вашего сведения, что Ваша жалоба в адрес Комиссии 3 февраля 2009 года на отказ в регистрации кандидата на должность главы Невьянского городского округа от избирательного объединения «Свердловское региональное отделение ЛДПР» Лузина В.П. оставлена Избирательной комиссией Свердловской области без рассмотрения по существу, так как Ваше обращение подано в Избирательную комиссию Свердловской области с пропуском 10-дневного срока для обжалования решения о регистрации или отказе в регистрации кандидата, установленного в пункте 2 статьи 78 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Обжалуемое Вами решение Невьянской районной территориальной избирательной комиссии № 5/18 «Об отказе в регистрации Лузина В.П. кандидатом на должность главы Невьянского городского округа» принято 22 января 2009 года и последним днем, когда такая жалоба могла быть подана, являлось 31 января 2009 года. Указанный срок восстановлению не подлежит.

Председатель
Избирательной комиссии
Свердловской области



В.Д. Мостовщиков



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

5 февраля 2009 года

№ 4/10

г. Екатеринбург

О жалобе Боровика Евгения Михайловича

В Избирательную комиссию Свердловской области поступила жалоба от Боровика Евгения Михайловича, в которой обжалуется решение Сысертской районной территориальной избирательной комиссии от 23 января 2009 г. № 04/23 «Об отказе в регистрации Боровика Е.М. кандидатом на должность Главы Сысертского городского округа по единому (общемунципальному) избирательному округу». Заявитель Боровик Е.М., полагая, что указанное решение Сысертской районной территориальной избирательной комиссии является незаконным и основанным на неверном толковании закона, просит Избирательную комиссию Свердловской области отменить обжалуемое решение и зарегистрировать его кандидатом на должность Главы Сысертского городского округа.

В ходе проверки, проведенной Избирательной комиссией Свердловской области, было установлено следующее.

Решение о выдвижении Боровика Е.М. кандидатом на должность Главы Сысертского городского округа было принято на заседании Координационного Совета Свердловского регионального отделения ЛДПР 14 января 2009 года. При принятии данного решения Координационный Совет Свердловского регионального отделения ЛДПР исходил из решения 35 конференции избирательного объединения «Свердловское региональное

отделение Политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР)», на которой было принято решение (пункт 6 повестки дня конференции) о передаче Координационному Совету Свердловского регионального отделения ЛДПР всех полномочий по принятию любых решений от имени конференции, связанных с проведением избирательной кампании, в том числе, установленных пунктом 6.3 Устава ЛДПР по выдвижению кандидатов на должность глав муниципальных образований.

Избирательная комиссия Свердловской области полагает правильным вывод Сысертской районной территориальной избирательной комиссии о том, что указанное выдвижение кандидата Боровика Е.М. Координационным Советом Свердловского регионального отделения ЛДПР допущено с нарушением Устава Политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР)» и, следовательно, не может быть признано законным.

В соответствии с частями 2 и 6 статьи 25 Федерального закона «О политических партиях» решение о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимается на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии. При этом указанное решение принимается в соответствии с уставом политической партии.

Как видно из Устава Политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР)» конференция регионального отделения обладает полномочиями по выдвижению кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органы местного самоуправления. При этом Устав ЛДПР не предоставляет право конференции регионального отделения делегировать свои полномочия Координационному Совету регионального отделения, также как и Координационный Совет не наделяется компетенцией принимать решения по вопросам, отнесенным Уставом к ведению конференции регионального отделения. Кроме того, сам

Координационный Совет вправе принимать решения по кандидатам в депутаты на выборные должности местного самоуправления, если местного отделения ЛДПР не существует (пункт 6.8 Устава), и по согласованию с Высшим Советом на повторных и дополнительных выборах, в том числе, в органы местного самоуправления (подпункт «в» пункта 6.10 Устава).

Таким образом, Устав Политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР)» не предусматривает возможность выдвижения Координационным Советом регионального отделения кандидата на должность главы муниципального образования на основных выборах, в том числе, по решению конференции регионального отделения.

Ссылка в жалобе Боровика Е.М. на положение пункта 3 статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области не имеет правового значения, поскольку указанная норма не регулирует порядок выдвижения кандидатов избирательными объединениями.

Согласно подпункту «а» части 1 статьи 27 Федерального закона «О политических партиях» одной из обязанностей политической партии является строгое соблюдение устава политической партии. Поскольку при выдвижении кандидата на должность Главы Сысертского городского округа Боровика Е.М. избирательное объединение «Свердловское региональное отделение ЛДПР» допустило нарушение Устава Политической партии «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР)», по мнению Избирательной комиссии Свердловской области, Сысертская районная территориальная избирательная комиссия правомерно отказала Боровику Е.М. в регистрации кандидатом на основании подпункта 2 пункта 6 статьи 53 Избирательного кодекса Свердловской области.

Другим основанием для отказа в регистрации кандидата Боровика Е.М. Сысертская районная территориальная избирательная комиссия указала на не предоставление избирательным объединением «Свердловское региональное отделение ЛДПР» одного из документов, необходимых для уведомления

избирательным объединением соответствующей избирательной комиссии о выдвижении кандидата.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области избирательное объединение при выдвижении кандидата одновременно с другими документами обязано представить нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего факт внесения записи о политической партии в единый государственный реестр юридических лиц.

Уполномоченным представителем избирательного объединения «Свердловское региональное отделение ЛДПР» Боровиком Е.М. в Сысертскую районную территориальную избирательную комиссию в качестве указанного выше документа была представлена нотариально заверенная копия Свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, выданного Управлением Федеральной налоговой службы по г. Москве и содержащего подтверждение того, что в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, на основании решения о государственной регистрации, принятого Федеральной регистрационной службой в отношении Политической партии «Либерально-демократическая партия России». Документ, предусмотренный подпунктом 1 пункта 8 статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области, подтверждающий факт внесения записи о политической партии в единый государственный реестр юридических лиц и оформленный уполномоченным органом, так и не был представлен до принятия решения о регистрации кандидата в Сысертскую районную территориальную избирательную комиссию, несмотря на то, уполномоченный представитель избирательного объединения Боровик Е.М. был извещен в комиссии о представлении им ненадлежащего документа. При этом само же избирательное объединение

«Свердловское региональное отделение ЛДПР» было проинформировано об этом и других аналогичных фактах представления свидетельства, выданного территориальным органом Федеральной налоговой службы (за исключением выдвижения кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы), на заседании Избирательной комиссии Свердловской области 15 января 2009 года. Препятствий указанному избирательному объединению в представлении надлежащего документа ни одна их избирательных комиссий не чинила, о чем свидетельствует факт представления Свидетельства о государственной регистрации политической партии «Либерально-демократическая партия России», выданного Федеральной регистрационной службой, в Избирательную комиссию муниципального образования «город Екатеринбург».

Избирательная комиссия Свердловской области соглашается с оценкой указанного выше Свидетельства как ненадлежащего документа, представленного избирательным объединением «Свердловское региональное отделение ЛДПР» для уведомления Сысертской районной территориальной избирательной комиссии о выдвижении кандидата Боровика Е.М. Данный вывод основывается на установленном Федеральным законом «О политических партиях» порядке регистрации политических партий.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона «О политических партиях» подтверждением государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения является документ, подтверждающий факт внесения записи о политической партии или ее региональном отделении в единый государственный реестр юридических лиц.

Данный документ выдается согласно частям 2 и 5 статьи 15 указанного Федерального закона федеральным уполномоченным органом и его территориальными органами. Федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган при установлении соответствия документов, необходимых для государственной регистрации политической партии или ее

регионального отделения, требованиям Федерального закона «О политических партиях» принимает решение о государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения и направляет в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

На основании указанного решения, принятого федеральным уполномоченным органом или его территориальным органом, и представленных ими необходимых сведений и документов регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись о политической партии или ее региональном отделении и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения такой записи, сообщает об этом в орган, принявший решение о государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения.

Документ, подтверждающий факт внесения записи о политической партии или ее региональном отделении в единый государственный реестр юридических лиц выдается федеральным уполномоченным органом и его территориальными органами после получения от регистрирующего органа (органов Федеральной налоговой службы) информации о внесенной в единый государственный реестр юридических лиц записи о политической партии или ее региональном отделении.

Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 14.07.2008 г. № 1079) функции по регистрации некоммерческих организаций, включая политические партии, возложены на Министерство юстиции Российской Федерации (ранее этими полномочиями обладала Федеральная регистрационная служба). Согласно приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 25.03.2003 г. № 68 «Об утверждении правил рассмотрения заявлений и принятия решения о

государственной регистрации» Министерство юстиции Российской Федерации или его территориальный орган в установленный срок после получения от регистрирующего органа (органов Федеральной налоговой службы) информации о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о политической партии или ее региональном отделении выдает уполномоченному лицу политической партии или ее региональному отделению свидетельство об их государственной регистрации, подтверждающее факт внесения соответствующих записей в Единый государственный реестр юридических лиц. Именно нотариально заверенная копия такого свидетельства (свидетельства, ранее выдаваемого в аналогичном порядке Федеральной регистрационной службой или ее территориальными органами) подлежит представлению в избирательную комиссию избирательным объединением при выдвижении кандидата в соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области. Органы Федеральной налоговой службы не уполномочены Федеральным законом «О политических партиях» выдавать политическим партиям документы, подтверждающие факт внесения записи о политической партии или ее региональном отделении в единый государственный реестр юридических лиц.

Таким образом, Сысертская районная территориальная избирательная комиссия правомерно пришла к выводу, что при выдвижении кандидата Боровика Е.М. не был представлен надлежащий документ, необходимый в соответствии с законом для уведомления избирательным объединением избирательной комиссии о выдвижении кандидата. Данное обстоятельство согласно подпункту 3 пункта 6 статьи 53 Избирательного кодекса Свердловской области является основанием для отказа в регистрации кандидату.

Кроме того, как правильно указывает Сысертская районная территориальная избирательная комиссия в обжалуемом решении, само свидетельство, представленное избирательным объединением Свердловское

региональное отделение политической партии «Либерально-демократической партии России» (ЛДПР)», содержит информацию о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы Политической партии «Либерально-демократической партия России», а не подтверждение факта внесения записи об указанной политической партии в единый государственный реестр юридических лиц. Аналогичная правовая позиция высказана Ленинским районным судом г. Екатеринбурга во вступившем в законную силу решении от 27 января 2009 года по заявлению избирательного объединения «Свердловское региональное отделение ЛДПР» об отмене постановлении Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» № 84 от 27 декабря 2008 года. Ленинский районный суд г. Екатеринбурга считает, что «представленная избирательным объединением «СРО ПП «ЛДПР» в обоснование своего довода копия свидетельства Федеральной налоговой службы по существу не соответствует требованиям пп. 1 п. 8 ст. 47 Избирательного кодекса Свердловской области, поскольку данное свидетельство подтверждает только лишь факт внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы политической партии «ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИИ».

Еще одним основанием, указанным в обжалуемом решении Сысертской районной территориальной избирательной комиссии, является выявленный факт представления в указанную комиссию документов избирательного объединения, не подписанных руководителем избирательного объединения Таскаевым В.П. Данный вывод Сысертская районная территориальная избирательная комиссия сделала на основании проведенного по ее запросу почерковедческого экспертного исследования. Избирательный кодекс Свердловской области в требованиях к оформлению избирательной документации, предоставляемой избирательным объединением, в

соответствующую избирательную комиссию, предусматривает обязанность заверения этой документации (например, сведения о выдвинутом избирательным объединением кандидате), подписью руководителя избирательного объединения, а не любым иным лицом (подпункт 1 пункта 5, пункт 6 статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области).

Таким образом, допущенные избирательным объединением «Свердловское региональное отделение ЛДПР» нарушения требований к оформлению документов о выдвижении кандидата Боровика Е.М., не устраненные на день, предшествующий дню заседания Сысертской районной территориальной избирательной комиссии, на котором рассматривался вопрос о регистрации указанного кандидата, также явились основанием для принятия решения об отказе Боровику Е.М. в регистрации кандидатом на должность Главы Сысертского городского округа.

При таких обстоятельствах жалоба Боровика Е.М. на решение Сысертской районной территориальной избирательной комиссии от 23 января 2009 г. № 04/23 «Об отказе в регистрации Боровика Е.М. кандидатом на должность Главы Сысертского городского округа по единому (общемунципальному) избирательному округу» не может быть признана законной и обоснованной. При принятии обжалуемого решения Сысертская районная территориальная избирательная комиссия не нарушила требования, предусмотренные пунктами 6–8 статьи 53 Избирательного кодекса Свердловской области.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 статьи 97, пунктом 6 статьи 98 Избирательного кодекса Свердловской области Избирательная комиссия Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Оставить без удовлетворения жалобу Боровика Евгения Михайловича на решение Сысертской районной территориальной избирательной комиссии от 23 января 2009 г. № 04/23 «Об отказе в регистрации Боровика Е.М. кандидатом на должность Главы Сысертского

городского округа по единому (общемунципальному) избирательному округу».

2. Направить настоящее постановление органам государственной власти Свердловской области, заявителю Боровику Е.М., Сысертской районной территориальной избирательной комиссии, средствам массовой информации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Комиссии Устинову Т.Г.

Председатель
Избирательной комиссии
Свердловской области

Секретарь
Избирательной комиссии
Свердловской области



В.Д. Мостовщиков

В.И. Райков

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации.

27 января 2009 года. Ленинский районный суд г. Екатеринбурга в составе: председательствующего судьи Лимоновой Л.Ф., с участием прокурора Пересторонина И.В., при секретаре Быбченко И.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению избирательного объединения «Свердловское региональное отделение политической партии «Либерально-демократическая партия России» об отмене постановления избирательной комиссии муниципального образования «Город Екатеринбург»,

УСТАНОВИЛ:

Решением Екатеринбургской городской Думы четвертого созыва (шестьдесят девятое заседание) от 09.12.2008 года № 79/69 назначены очередные выборы депутатов Екатеринбургской городской Думы пятого созыва на 01 марта 2009 года.

Данное решение Екатеринбургской городской Думы официально опубликовано в газете «Вечерний Екатеринбург» от 10 декабря 2008 года за № 282 (14527).

Избирательным объединением «Свердловское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия» (далее Избирательное объединение «СРО ВПП «Единая Россия») были предоставлены в избирательную комиссию муниципального образования «Город Екатеринбург» (далее Избирательная комиссия МО «Город Екатеринбург») документы для регистрации инициативы выдвижения кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва от указанного избирательного объединения.

В соответствии с постановлением избирательной комиссии МО «Город Екатеринбург» от 27.12.2008 года № 84 «О регистрации инициативы выдвижения кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва, выдвинутых избирательным объединением «Свердловское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия» было постановлено выдать уполномоченному представителю избирательного объединения «СРО ВПП «Единая Россия» Галимову В.В. свидетельство о регистрации инициативы выдвижения кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва по 35 одномандатным избирательным округам избирательным объединением «СРО ВПП «Единая Россия», заверенные копии документов, содержащих сведения о кандидатах в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва, выдвинутых избирательным объединением «СРО ВПП «Единая Россия», а также было постановлено, что заверенные копии этих же документов направить в соответствующие окружные избирательные комиссии в срок не позднее 30.12.2008г., а настоящее постановление №84 от 27.12.2008г. направить избирательному объединению «СРО ВПП «Единая Россия», окружным избирательным комиссиям, территориальным районным избирательным комиссиям, избирательной комиссии Свердловской области, средствам массовой информации и контроль за исполнением настоящего постановления возложить на секретаря Комиссии Локтионову Р.Т.

Оспаривая правомерность данного постановления, избирательное объединение «СРО ПП «ЛДПР» обратилось в Ленинский районный суд г. Екатеринбурга с заявлением о признании его незаконным и отмене (л.д. 3-4).

В обоснование требований указано, что избирательным объединением «СРО ВПП «Единая Россия» нарушен порядок выдвижения кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва, а именно, нарушена процедура тайного голосования (бюллетень для тайного голосования по выдвижению кандидатов представлял из себя обычный лист бумаги с нанесением на него номеров избирательных округов и фамилий кандидатов, но отсутствовали какие-либо степени защиты от подделки). В избирательную комиссию для регистрации инициативы выдвижения кандидатов в депутаты

избирательным объединением «СРО ВПП «Единая Россия» было представлено свидетельство о государственной регистрации «Свердловского регионального отделения ВПП «Единая Россия», которое не предусмотрено избирательным законодательством (п.8 ст.47 Избирательного кодекса Свердловской области). Это обстоятельство, по мнению заявителя, свидетельствует о предоставлении избирательным объединением неполного комплекта документов, что является основанием для отказа в регистрации.

Кроме того, в оспариваемом постановлении избирательной комиссией не было принято решения непосредственно о регистрации инициативы выдвижения списка кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва избирательным объединением «СРО ВПП «Единая Россия». Однако в судебном заседании представитель избирательного объединения «СРО ВПП «ЛДПР» Корольков В.В., действующий на основании надлежащей доверенности от 20.01.2009 года, отказался от поддержания данного основания заявления, пояснив, что согласен с доводами избирательной комиссии и СРО ВПП «Единая Россия» о том, что отсутствие указания в данном постановлении о регистрации именно инициативы выдвижения кандидатов произошло в результате технической ошибки.

В оставшейся части представитель избирательного объединения «СРО ВПП «ЛДПР» Корольков В.В. заявленные требования поддержал в полном объеме, дополнительно пояснив суду, что член избирательного объединения «СРО ВПП «ЛДПР» Дунаев Б.М. лично присутствовал на 18-й Конференции СРО ВПП «Единая Россия», на которой принималось решение о выдвижении кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы от указанного избирательного объединения, и всю процедуру голосования он наблюдал лично. Для тайного голосования делегатам конференции были розданы бюллетени, отпечатанные на обычном листе бумаги формата А4 со списком кандидатов. Однако голосование по указанным бюллетеням не было тайным и проводилось не в соответствии с положениями п.16 ст.63 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (далее – Закон № 67-ФЗ), поскольку кабины для тайного голосования отсутствовали, бюллетени заполнялись в зале и не были заверены подписями членов избирательной комиссии и печатью комиссии. Кроме того, представленное избирательным объединением «СРО ВПП «Единая Россия» в избирательную комиссию для регистрации инициативы выдвижения кандидатов в депутаты свидетельство о государственной регистрации СРО ВПП «Единая Россия» не предусмотрено п.8 ст.47 Избирательного кодекса Свердловской области, поскольку закон обязывает в этом случае предоставлять документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц о регистрации политической партии, а не ее регионального отделения. Таким образом, все указанные обстоятельства являются основанием для отказа в регистрации инициативы выдвижения кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва, выдвинутых избирательным объединением «СРО ВПП «Единая Россия».

Явившийся в судебное заседание представитель избирательного объединения «СРО ВПП «ЛДПР» Дунаев Б.М., предоставивший суду доверенность №201-П от 17.10.2008 года, отказался представлять интересы данного избирательного объединения, сославшись на положения п. 26 ст. 30 Избирательного кодекса Свердловской области. С учетом поступившего ходатайства и мнения лиц, участвующих в деле, Дунаев Б.М. был удален из зала судебного заседания до начала рассмотрения данного дела по существу с целью последующего его допроса в качестве свидетеля (ст. 163 ГПК РФ).

В судебном заседании представитель Избирательной комиссии МО «Город Екатеринбург» с заявленными требованиями не согласился, просил в их удовлетворении отказать в полном объеме, пояснив, что действующее избирательное законодательство, а также Устав Всероссийской политической партии «Единая Россия», не содержат каких-либо специальных требований к бюллетеню для тайного голосования по выдвижению

а форма и текст настоящего бюллетеня были утверждены на самой конференции избирательного объединения «СРО ВПП «Единая Россия», поскольку это является внутренним делом политической партии. Проведение именно тайного голосования подтверждается соответствующим протоколом счетной комиссии Конференции указанной партии, который также был предоставлен в избирательную комиссию. Кроме того, присутствующие на указанной конференции иные лица, осуществляющие контроль за соблюдением требований избирательного законодательства при выдвижении кандидатов, в том числе и председатель избирательной комиссии МО «Город Екатеринбург» Захаров И.В., также не заявляли о наличии каких-либо нарушений в работе конференции, в том числе при проведении тайного голосования. Довод заявления о представлении в избирательную комиссию неполного комплекта документов является несостоятельным, поскольку законодатель предусмотрел предоставление копии документа о государственной регистрации того структурного подразделения политической партии, которое участвует в выборах и выдвигает кандидатов, а в данном случае это Свердловское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия». Свидетельство о государственной регистрации «СРО ВПП «Единая Россия» в совокупности со свидетельством о государственной регистрации самой политической партии «Единая Россия», выданное Министерством юстиции РФ подтверждают факт внесения записей о Всероссийской политической партии «Единая Россия» и ее Свердловском региональном отделении в Единый государственный реестр юридических лиц.

Представитель избирательного объединения «СРО ВПП «Единая Россия» в судебном заседании просил также отказать в удовлетворении заявленных требований, пояснив суду, что заявителем не доказано, что при проведении тайного голосования при выдвижении кандидатов в депутаты избирательное законодательство предъявляет особые требования к оформлению бюллетеня для голосования, а именно наличия каких-либо степеней защиты. Кроме того, в соответствии со ст. 47 Избирательного кодекса Свердловской области избирательным объединением «СРО ВПП «Единая Россия» были предоставлены в избирательную комиссию как свидетельство о государственной регистрации Свердловского регионального отделения, так и свидетельство о регистрации самой Всероссийской политической партии «Единая Россия». В соответствии с Федеральным Законом «О политических партиях» документом, подтверждающим факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц о политической партии, территориального отделения партии, является выдаваемое федеральным органом или его территориальным подразделением свидетельство о государственной регистрации политической партии или ее территориального отделения. Таким образом, избирательное объединение «СРО ВПП «Единая Россия» предоставило в избирательную комиссию МО «Город Екатеринбург» полный пакет документов, соответствующий нормам избирательного законодательства.

Допрошенный в качестве свидетеля Дунаев Б.М. в судебном заседании пояснил, что он действительно лично присутствовал 25 декабря 2008 года в качестве «гостя» вместе с председателем избирательной комиссии МО «Город Екатеринбург» Захаровым И.В. на конференции Свердловского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия», на которой принималось решение о выдвижении кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы от данного регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия». Он обратил внимание, что бюллетени для голосования, розданные делегатам конференции, отпечатаны на простом листе бумаги, не имеют каких-либо степеней защиты, не заверены подписями членов избирательной комиссии и печатью этой комиссии. Кроме того, голосование делегатов происходило без удаления в специальные кабины для голосования, поскольку они просто отсутствовали. Также указанный свидетель суду пояснил, что являясь членом избирательной комиссии по МО «Город Екатеринбург», он принимал участие при принятии указанным органом оспариваемого постановления № 84 от 27.12.2008 года,

возражал против регистрации инициативы выдвижения списка кандидатов от избирательного объединения «СРО ВПП «Единая Россия», поскольку указанным избирательным объединением было предоставлено только свидетельство о государственной регистрации регионального отделения политической партии, а свидетельство о внесении записи в Единый реестр юридических лиц о регистрации самой политической партии «Единая Россия», в нарушение требований п.8 ст.47 Избирательного кодекса Свердловской области, не было предоставлено, в том числе и по состоянию на 04 января 2009 года. Кроме того, указанный свидетель также пояснил суду, что представленное им в судебное заседание особое мнение, адресованное в избирательную комиссию МО «Город Екатеринбург», в указанную комиссию им фактически не направлялось.

Заслушав пояснения представителя избирательного объединения «СРО ПП «ЛДПР», представителя избирательной комиссии МО «Город Екатеринбург», представителя избирательного объединения «СРО ВПП «Единая Россия», допросив свидетеля Дунаева Б.М., а также заслушав заключение прокурора, полагавшего в удовлетворении заявленных требований отказать в полном объеме, изучив материалы дела и оценив представленные в суд доказательства в их совокупности, суд отказывает в удовлетворении данного заявления по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 259 ГПК РФ избирательные объединения, политические партии и их региональные отделения, считающие, что решениями или действиями (бездействием) избирательной комиссии нарушаются их избирательные права, вправе обратиться с заявлением в суд.

В силу п. 1 ст. 31 Закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее- Закон №67-ФЗ), граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными законами.

Согласно ст. 33 Закона № 67-ФЗ о выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе списка кандидатов, избирательная комиссия уведомляется в установленном законом порядке.

Из материалов дела следует, что избирательное объединение «СРО ВПП «Единая Россия» выдвинуло кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва по 35 одномандатным избирательным округам и в установленном законом порядке уведомило об этом избирательную комиссию МО «Город Екатеринбург», представив соответствующий пакет документов.

При таких обстоятельствах избирательное объединение «СРО ПП «ЛДПР», являясь участником этого же избирательного процесса и считая, что оспариваемым постановлением избирательной комиссии МО «Город Екатеринбург» нарушаются избирательные права, вправе было обратиться в суд с соответствующим заявлением.

Вместе с тем, правовых оснований для удовлетворения требований избирательного объединения «СРО ПП «ЛДПР», указанных в заявлении и поддержанных в судебном заседании, не имеется в силу следующего.

В соответствии со ст. 35 Закона № 67-ФЗ избирательное объединение вправе выдвинуть один список кандидатов (п. 1). Выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» (п. 2).

Согласно п. 4 ст. 25 Федерального закона от 11.07.2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» решения, в том числе, о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления принимаются тайным голосованием.

Вместе с тем, положения названных федеральных законов, равно как и нормы Избирательного кодекса Свердловской области, Устава Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», не содержат каких-либо обязательных критериев,

определяющих саму процедуру такого тайного голосования, а также каких-либо специальных требований к бюллетеню для тайного голосования по выдвижению избирательными объединениями кандидатов, списков кандидатов в депутаты.

С учетом этого, а также исходя из положений Устава Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» суд приходит к выводу о том, что вопросы о форме и тексте бюллетеня для тайного голосования, равно как и о процедуре непосредственно самого тайного голосования вправе было решать и непосредственно решало само избирательное объединение «СРО ВПП «Единая Россия» на своей XVIII внеочередной Конференции путем голосования ее делегатов.

Кроме того, факт проведения в ходе указанной Конференции процедуры именно тайного голосования, в том числе, по вопросу о выдвижении кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва, подтверждается представленными в дело материалами данной Конференции, в частности, ее протоколом от 25.12.2008 года и протоколом счетной комиссии Конференции.

Иных доказательств, опровергающих данные обстоятельства и отвечающих требованиям относимости и допустимости, представитель избирательного объединения «СРО ПП «ЛДПР», в нарушение требований ст.ст. 55, 56 ГПК РФ, в суд не представил, о наличии таких доказательств и необходимости их истребования не заявил.

Ссылка представителя избирательного объединения «СРО ПП «ЛДПР» на положения п. 16 ст. 63 Закона № 67-ФЗ судом отклоняется, поскольку указанная норма (ст. 63 Закона № 67-ФЗ) устанавливает требования, предъявляемые к бюллетеню, применяемому для участия в голосовании на выборах и референдуме, а не в ходе тайного голосования при выдвижении избирательными объединениями кандидатов в депутаты и на иные выборные должности.

Таким образом, довод заявления о нарушении избирательным объединением «СРО ВПП «Единая Россия» процедуры тайного голосования в ходе выдвижения кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва судом признается несостоятельным, поскольку он не основан на законе.

Ошибочным суд также считает утверждение избирательного объединения «СРО ПП «ЛДПР» о том, что избирательным объединением «СРО ВПП «Единая Россия» для регистрации инициативы выдвижения кандидатов в Избирательную комиссию МО «Город Екатеринбург» был представлен неполный комплект документов, и в частности, в нарушение требования п. 8 ст. 47 Избирательного кодекса Свердловской области, не была представлена нотариально удостоверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о политической партии в единый государственный реестр юридических лиц.

При этом суд исходит из следующего.

В соответствии с пп.1 п. 11 ст. 47 Избирательного кодекса Свердловской области одним из оснований для отказа в заверении списка кандидатов является отсутствие, неполный комплект документов, указанных, в п. 1, 1-1 и 2 ст. 44 настоящего Кодекса, п. 5, 8, 9 настоящей статьи.

Действительно, согласно пп. 1 п. 8 ст. 47 Избирательного кодекса Свердловской области одновременно со списками кандидатов по единому избирательному округу и сведениями о кандидате, кандидатах, выдвинутых избирательным объединением по единому избирательному округу либо одномандатным или многомандатным избирательным округам, уполномоченный представитель избирательного объединения представляет нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего факт внесения записи о политической партии, иного общественного объединения в единый государственный реестр юридических лиц.

По смыслу названных положений закона представление данных документов необходимо для подтверждения статуса организации как избирательного объединения, которым признается политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным

законом право участвовать в выборах соответствующего уровня (п. 25 ст. 2 Закона № 67-ФЗ).

Из материалов дела и пояснений лиц, участвующих в деле, следует, что СРО ВПП «Единая Россия» для регистрации инициативы выдвижения кандидатов в депутаты Екатеринбургской городской Думы пятого созыва в Избирательную комиссию МО «Город Екатеринбург» в качестве документов, подтверждающих статус избирательного объединения, представила нотариально удостоверенные копии свидетельства о государственной регистрации Свердловского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от 03.06.2004 года, выданного ГУ Минюста РФ по Свердловской области, а также Устав этой политической партии.

Оценив эти документы в соответствии с требованиями ст. 67 ГПК РФ, суд приходит к выводу о том, что они не противоречат положениям п. 8 ст. 47 Избирательного кодекса Свердловской области, поскольку достоверно подтверждают факт внесения записи о Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в единый государственный реестр юридических лиц.

При таких обстоятельствах суд отклоняет довод представителя избирательного объединения «СРО ПП «ЛДПР» о том, что факт внесения записи о политической партии в единый государственный реестр юридических лиц может быть подтвержден исключительно выпиской из соответствующего реестра, выданной Федеральной налоговой службой.

Более того, суд считает, что представленная избирательным объединением «СРО ПП «ЛДПР» в обоснование своего довода копия свидетельства Федеральной налоговой службы (л.д. 8) по существу не соответствует требованиям пп. 1 п. 8 ст. 47 Избирательного кодекса Свердловской области, поскольку данное свидетельство подтверждает только лишь факт внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы политической партии «ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИИ».

Иных требований и иных оснований по заявленным требованиям, на рассмотрение суда не заявлено.

Руководствуясь ст.ст. 12, 194-198, 259-261 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления избирательного объединения «Свердловское региональное отделение политической партии «Либерально-демократическая партия России (ЛДПР)» об отмене постановления Избирательной комиссии муниципального образования «Город Екатеринбург» № 84 от 27 декабря 2008 года – отказать.

Решение может быть обжаловано и опротестовано в Свердловский областной суд в течение пяти дней со дня его принятия с подачей жалобы через Ленинский районный суд г.Екатеринбурга.

Судья:

Лимонова Л.Ф.

Копия верна

Судья:

Секретарь:



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ

29 января 2009 года

№ 3

г. Екатеринбург

Место проведения: зал заседаний на 10 этаже

Время проведения: 17.00-18.00

Председательствовал: Мостовщиков В.Д., председатель Комиссии;

Присутствовали: Устинова Т.Г., заместитель председателя Комиссии, Райков В.И., секретарь Комиссии;

- **члены Комиссии с правом решающего голоса:** Александрова С.Б., Бекленищев В.Л., Гричук А.Г., Бобров М.Б., Красноперов С.М., Лукьянов С.Н., Мельников Э.В., Обрубова М.Н., Удалов А.Н., Яркина Л.В.;

- отсутствовали: Рыков Е.П.;

- **члены Комиссии с правом совещательного голоса:** Галимов В.В., Дунаев Б.М., Сазонов А.Ю., Фролов Б.М.;

- **приглашены:**

- Кожевников Е.И., консультант организационного управления Правительства Свердловской области;

Дунаев Б.М. член Комиссии с правом совещательного голоса, сообщил, что он не видит в повестке дня вопроса о рассмотрении жалобы Лузина В.П. В период избирательной кампании жалобы должны быть рассмотрены в пятидневный срок, сегодня уже шестой день как жалоба подана в Комиссию, а в повестке дня вопрос отсутствует.

Мостовщиков В.Д., председатель Комиссии, разъяснил, что, в соответствии с законом, срок рассмотрения жалобы может быть продлен до 10 дней в случае проведения проверки по жалобе. В настоящее время по жалобе Лузина В.П. проводится проверка. Жалоба будет рассмотрена по результатам проверки в установленный законом срок.

Предлагается следующая повестка дня:

Повестка дня утверждается (голосовали: «за» единогласно).

Председатель Комиссии

В.Д. Мостовщиков

Секретарь Комиссии

В.И. Райков

В избирательную комиссию муниципального
образования «город Екатеринбург»
от Сергеевой Натальи Николаевны -
уполномоченного представителя по финансовым
вопросам зарегистрированного кандидата
в депутаты Екатеринбургской городской Думы
пятого созыва по одномандатному
избирательному округу № 12 Порунова Е.Н.

В период с 17 января 2009 года на территории одномандатного избирательного округа № 12 по выборам депутата Екатеринбургской городской Думы пятого созыва распространяется газета Свердловского регионального отделения Либерально-демократической партии России «ЛДПР губерния» (прилагается), которая является периодическим печатным изданием. Как следует из газеты, она отпечатана 10 января 2009 года. В названной газете содержится информация, способствующая созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату в депутаты Екатеринбургской городской Думы Порунову Е.Н.

Согласно пункту 2 статьи 63 Избирательного кодекса Свердловской области предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признается, в том числе деятельность, способствующая созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата. Общеизвестно, что избирательное объединение «Свердловское региональное отделение ЛДПР» участвует в выборах депутатов Екатеринбургской городской Думы пятого созыва (соответствующие документы имеются в распоряжении избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург»). Так же в соответствии с пунктом 5 статьи 63 Избирательного кодекса Свердловской

области расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств избирательных фондов кандидатов.

Следует отметить, что 11 января 2009 года окружную избирательную комиссию по выборам депутата Екатеринбургской городской Думы пятого созыва по одномандатному избирательному округу № 12 уведомил о своем выдвижении от избирательного объединения «Свердловское региональное отделение ЛДПР» Бабушкин Олег Валентинович. Который, как следует из публикации в газете, не оплатил названный материал. Налицо следующие нарушения избирательного законодательства:

- предвыборная агитация, размещенная в указанной газете, должна быть оплачена за счет средств избирательного фонда Бабушкина О.В.,

- предвыборная агитация в периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования, то есть с 31 января 2009 года и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

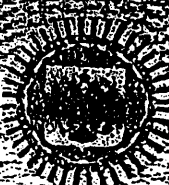
В связи с этим прошу избирательную комиссию пресечь незаконную предвыборную агитацию, в случае необходимости составить протокол об административном правонарушении и указать избирательному объединению «Свердловское региональное отделение ЛДПР» на строгое соблюдение избирательного законодательства

11 » января 2009 года



СВИДЕТЕЛЬСТВО
о государственной регистрации
некоммерческой организации

Избирательная комиссия
Свердловской области
Вх. № 0717
от 22.12. 2007 г.



Форма №

0 0 0 3
Копия

Федеральная налоговая служба
СВИДЕТЕЛЬСТВО

о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц

Настоящим подтверждается, что в соответствии с Федеральным Законом «О государственной регистрации юридических лиц» в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, на основании решения о государственной регистрации, принятого Федеральной регистрационной службой (ее территориальным органом)

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ "ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИИ"
(полное наименование юридического лица с указанием организационно-правовой формы)

ЛДПР

(сокращенное наименование юридического лица)

(фирменное наименование)

Основной государственный регистрационный номер: 1 0 2 7 7 3 9 6 4 6 5 5 0

04 августа 2008 за государственным регистрационным номером

2 0 8 7 7 9 9 3 4 1 4 2 0

Управление Федеральной налоговой службы по г. Москве
(наименование регистрирующего органа)

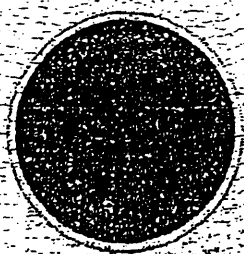
И.о. Заместителя
руководителя Управления
Советник государственной
гражданской службы
Российской Федерации I
класса

Вх. № 137
от 14.08.2008 г.



А.Н.Чугунова

(подпись, ФИО)



серия 77 №011302932

КАССАЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по гражданским делам Свердловского областного суда в составе:

председательствующего Разбойникова В. В.,

судей Дмитриева В. А., Соболевой Т. Е.,

рассмотрела в судебном заседании 07 октября 2008 года гражданское дело по заявлению кандидата на должность главы Арамильского городского округа Недобейко Давида Семёновича об отмене решения Арамильской городской территориальной избирательной комиссии № 20/165 от 21.08.2008 «О регистрации инициативы выдвижения кандидата на должность главы Арамильского городского округа, выдвинутого Арамильским местным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия», и об отмене регистрации кандидата на должность главы Арамильского городского округа Прохоренко Александра Ивановича по кассационной жалобе Недобейко Давида Семёновича на решение Сысертского районного суда Свердловской области от 29 сентября 2008 года.

Заслушав доклад судьи Дмитриева В. А., объяснения Недобейко Д. С., поддержавшего доводы кассационной жалобы, объяснения представителя Прохоренко А. И. – Кирилловой Л. В., представителя Арамильской городской территориальной избирательной комиссии Борисова В. Ю., полагавших кассационную жалобу необоснованной, судебная коллегия

УСТАНОВИЛА:

решением Думы Арамильского городского округа от 21 июля 2008 года № 7/1 назначены очередные выборы главы Арамильского городского округа на 12 октября 2008 года.

Решением Арамильской городской территориальной избирательной комиссии (далее – избирательная комиссия) от 21.08.2008 № 20/165 зарегистрирована инициатива выдвижения кандидата на должность главы Арамильского городского округа, выдвинутого Арамильским местным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» - Прохоренко Александра Ивановича.

Решением избирательной комиссии от 24.08.2008 № 21/170 Прохоренко А. И., выдвинутый Арамильским местным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия», зарегистрирован кандидатом на должность главы Арамильского городского округа.

Решением избирательной комиссии от 28.08.2008 № 23/178 Недобейко Д. С., выдвинутый Свердловским региональным отделением политической партии «Либерально-демократическая партия России», зарегистрирован кандидатом на должность главы Арамильского городского округа.

Недобейко Д. С. обратился в суд с заявлением об отмене решения избирательной комиссии о регистрации инициативы выдвижения кандидата Арамильским местным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия», указывая, что избирательным объединением в нарушение пункта 8 статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области не была предоставлена нотариально удостоверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о Всероссийской политической партии «Единая Россия» в единый государственный реестр юридических лиц. Кроме того, документы для регистрации инициативы выдвижения

кандидата избирательным объединением были представлены в комиссию Васильевой Н. П., которая, по мнению заявителя, являлась неуполномоченным лицом, поскольку решение избирательного объединения о назначении ее уполномоченным представителем не соответствовало требованиям пункта 2 статьи 36 Избирательного кодекса Свердловской области.

Данные обстоятельства, по мнению заявителя, свидетельствуют о незаконности решения избирательной комиссии о регистрации инициативы выдвижения кандидата местным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» и в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 статьи 76 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» являются основанием для отмены регистрации кандидата Прохоренко А. И.

Представители зарегистрированного кандидата Прохоренко А. И., избирательной комиссии, избирательного объединения - Арамильское местное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия» возражали против удовлетворения требований Недобейко Д. С., ссылаясь на законность и обоснованность оспариваемого решения избирательной комиссии, и отсутствие оснований для отмены регистрации кандидата Прохоренко А. И.

Судом постановлено решение, которым отказано в удовлетворении заявления Недобейко Д. С.

В кассационной жалобе заявитель просит решение суда отменить, оспаривая его законность и обоснованность.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, судебная коллегия не находит оснований для ее удовлетворения.

Суд, рассматривая данное дело, правильно определил обстоятельства, имеющие значение, и применил нормы материального права, не допустил нарушений процессуального законодательства.

В силу подпункта «а» пункта 7 статьи 76 статьи Федерального закона Российской Федерации «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случае вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации кандидата, предусмотренным подпунктом «а», «б», «е», «з», «и», «к», «л», «н» или «о» пункта 24 статьи 38 настоящего Федерального закона. При этом вновь открывшимися считаются те обстоятельства, которые существовали на момент принятия решения о регистрации кандидата, но не были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата.

Одним из оснований для отказа в регистрации кандидата является отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата (подпункт «в» пункта 24 статьи 38 этого же Федерального закона).

Суд, отказывая в удовлетворении заявленных требований, пришел к правильному выводу о том, что основания, по которым заявитель просил отменить решение избирательной комиссии от 21.08.2008 о регистрации инициативы выдвижения Арамильским местным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» кандидата Прохоренко А. И., не влекут отмену данного решения комиссии.

К тому же данные обстоятельства, нельзя признать вновь открывшимися, и они не могут быть поводом к отмене регистрации указанного кандидата.

Так, заявитель просил отменить оспариваемое решение избирательной комиссии и регистрацию кандидата Прохоренко А. И., ссылаясь на отсутствие среди документов, представленных для регистрации инициативы выдвижения кандидата местного отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия», нотариально удостоверенной копии документа, подтверждающего факт внесения записи о данной политической партии в единый государственный реестр юридических лиц (подпункт 1 пункта 8 статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области), и документа, подтверждающего полномочия представителя избирательного объединения Васильевой Н. П., передавшей документы в избирательную комиссию (пункт 2 статьи 36 Избирательного кодекса Свердловской области).

Действительно, согласно подпункту 1 пункта 8 статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области одновременно со списками кандидатов по единому избирательному округу и сведениями о кандидате, кандидатах, выдвинутых избирательным объединением по единому избирательному округу либо одномандатным или многомандатным избирательным округам, уполномоченный представитель избирательного объединения представляет нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего факт внесения записи о политической партии, иного общественного объединения в единый государственный реестр юридических лиц.

По смыслу названных положений закона представление данных документов необходимо для подтверждения статуса организации как избирательного объединения, которым признается политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня (пункт 25 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Как было установлено судом первой инстанции, Арамильским местным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» для регистрации инициативы выдвижения кандидата на должность главы городского округа в избирательную комиссию в качестве документов, подтверждающих статус избирательного объединения, были предоставлены нотариально удостоверенные копии свидетельства о регистрации Свердловского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия», в состав которого входит Арамильское местное отделение, и устава этой политической партии. При этом судебная коллегия соглашается с выводами суда первой инстанции о том, что данные документы соответствуют и не противоречат вышеизложенным требованиям пункта 8 статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области, поскольку достоверно подтверждают факт внесения записи о Всероссийской политической партии «Единая Россия» в единый государственный реестр юридических лиц.

При таком положении довод кассационной жалобы о том, что в соответствии с требованиями статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области факт внесения записи о политической партии в единый государственный реестр юридических лиц может быть подтвержден исключительно выпиской из соответствующего реестра, выданной Федеральной налоговой службой, не опровергает выводы суда и не может служить поводом к отмене решения суда.

Обоснованно несостоятельными признаны судом и доводы Недобейко МД. С. об отсутствии у Васильевой Н. П., представившей в избирательную комиссию документы для регистрации инициативы выдвижения кандидата избирательным объединением, полномочий представлять избирательное объединение.

По смыслу положений пункта 7 статьи 47 Избирательного кодекса Свердловской области сведения о кандидате, выдвинутом избирательным объединением по единому избирательному округу, наряду с иными необходимыми документами представляются в соответствующую избирательную комиссию уполномоченным представителем избирательного объединения, правовое положение которого урегулировано статьей 36 Избирательного кодекса Свердловской области.

Документом, подтверждающим полномочия указанного лица, является решение избирательного объединения о назначении его уполномоченным представителем, которое должно содержать сведения о его полномочиях, фамилии, имени, отчестве, серии и номере паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, месте работы и занимаемой должности (роде занятий), принадлежности к политической партии или иному общественному объединению.

Документы для регистрации инициативы выдвижения кандидата на должность главы Арамильского городского округа местным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» были представлены 19 августа 2008 года в избирательную комиссию уполномоченным представителем избирательного объединения Васильевой Н. П., что следует из справки о приеме-передаче документов № 6 от 19.08.2008.

В качестве документа, подтверждающего полномочия Васильевой Н. П. была представлена выписка из протокола заседания политического совета Арамильского местного отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» от 18.08.2008 № 21, из которой следует, что решением политсовета местного отделения партии она была назначена уполномоченным представителем данного избирательного объединения.

Неполнота сведений о Васильевой Н. П., указанных в решении избирательного объединения о назначении ее уполномоченным представителем, не может являться основанием для удовлетворения требований заявителя об отмене решения избирательной комиссии регистрации инициативы выдвижения кандидата и отмене регистрации кандидата Прохоренко А. И., поскольку в избирательную комиссию наряду с выпиской из протокола заседания политического совета Арамильского местного отделения партии от 18.08.2008 были представлены сведения всех о присутствовавших на данном заседании членах политического совета. Указанный документ содержал все необходимые сведения об уполномоченном представителе избирательного объединения, предусмотренные пунктом 2 статьи 36 Избирательного кодекса Свердловской области.

При таких обстоятельствах у избирательной комиссии не было оснований для отказа в регистрации инициативы выдвижения кандидата на должность главы Арамильского городского округа местным отделением партии «Единая Россия» и последующего отказа в регистрации кандидата Прохоренко А. И.

С учетом изложенного выводы суда о правомерности оспариваемого заявителем решения избирательной комиссии от 21.08.2008 и отсутствии оснований для отмены регистрации кандидата Прохоренко А. И. сделаны правильно.

Доводы, изложенные в кассационной жалобе, нельзя признать обоснованными и по существу сводятся к переоценке выводов суда об отказе в удовлетворении заявленных требований, которые судебная коллегия признает правильными.

Таким образом, оснований для отмены решения суда не имеется.

Руководствуясь статьями 360, 361, 366 Гражданского Процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Сысертского районного суда Свердловской области от 29 сентября 2008 года оставить без изменения, кассационную жалобу Недобейко Д. С. - без удовлетворения.

Председательствующий:

Судьи:



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА ЗАСЕДАНИЯ

15 января 2009 года

№ 1

г. Екатеринбург

Место проведения: зал заседаний на 10 этаже

Время проведения: 17.00-18.30

Председествовал: Мостовщиков В.Д., председатель Комиссии;

Присутствовали: Райков В.И., секретарь Комиссии;

- **члены Комиссии с правом решающего голоса:** Бекленищев В.Л., Бобров М.Б., Красноперов С.М., Мельников Э.В., Удалов А.Н., Яркина Л.В.;

- отсутствовали: Александрова С.Б., Гричук А.Г., Лукьянов С.Н., Обрубова М.Н., Рыков Е.П., Устинова Т.Г.;

- **члены Комиссии с правом совещательного голоса:** Березин А.А., Галимов В.В., Дунаев Б.М., Сазонов А.Ю., Фролов Б.М.;

- **приглашены:**

- Кожевников Е.И., консультант организационного управления Правительства Свердловской области;

- Устинов Д.В., председатель Верх-Исетской районной территориальной избирательной комиссии города Екатеринбурга;

- Иошина С.М., председатель Железнодорожной районной территориальной избирательной комиссии города Екатеринбурга;

- Блохина В.Г., председатель Ленинской районной территориальной избирательной комиссии города Екатеринбурга;

- Сикорская О.С., председатель Октябрьской районной территориальной избирательной комиссии города Екатеринбурга;

- Шадрин В.П., председатель Орджоникидзевской районной территориальной избирательной комиссии города Екатеринбурга;

- Фролова В.П., председатель Чкаловской районной территориальной избирательной комиссии города Екатеринбурга;

- Захаров И.В., председатель избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург»;

- Калинина Н.Б., председатель Режевской районной территориальной избирательной комиссии.

Предлагается следующая повестка дня:

1. 17.00-17.30 О ходе подготовки к выборам в органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

Докладывает: Мостовщиков В.Д., председатель Комиссии, Калинина Н.Б., председатель Режевской районной территориальной избирательной комиссии; Захаров И.В., председатель избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург».

2. 17.30-17.45 О возложении полномочий Избирательной комиссии муниципального образования, в состав территории которого входит поселок городского типа Махнево, на Алапаевскую районную территориальную избирательную комиссию.

Докладывает: Мостовщиков В.Д., председатель Комиссии.

3. 17.45-18.00 О внесении изменений в составы территориальных избирательных комиссий.

Докладывает: Красноперов С.М., член Комиссии.

4. 18.00-18.10 Разное.

Повестка дня принимается (голосовали: «за» - единогласно).

1. СЛУШАЛИ: Мостовщикова В.Д., председателя Комиссии, о ходе подготовки к выборам в органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

Мостовщиков В.Д. сообщил, что подготовка к проведению выборов идет повсеместно. На сегодняшний день ни в одном из муниципальных образований нет случаев срыва избирательных кампаний. Вчера завершился этап выдвижения кандидатов на должности глав и кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований. Статистика у вас есть, останавливаться подробно нет необходимости. В течение января, в соответствии с планом работы Комиссии, рабочими группами Избирательной комиссии области проверено более половины избирательных комиссий, организующих выборы глав и депутатов представительных органов муниципальных образований.

Что можно сказать в целом о ходе избирательной кампании. Нынешняя избирательная кампания проходит в не совсем обычных условиях. Начало финансового года связано с непоступлением денежных средств в соответствующие бюджеты и задержки финансирования избирательных комиссий, а это сказывалось на подготовке избирательных кампаний. На сегодняшний день территориальные избирательные комиссии профинансированы на 30 и более процентов и проблем с финансированием не стоит.

Что касается иных особенностей. Имеет место выдвижение кандидатов-двойников в некоторых округах. В некоторых случаях имеет место совпадение, в некоторых мы можем говорить об использовании технологии двойников. Имеют место случаи выдвижения одних и тех же граждан в разных округах либо в двух и более муниципальных образованиях. Например, Недобейко Д.С., кандидат в депутаты в Качканаре и в Екатеринбурге; Корольков кандидат в депутаты в Реже и в Екатеринбурге. Территориальным избирательным комиссиям нужно обеспечить тесное взаимодействие между собой и принимать решения об избрании с учетом наличия предусмотренных законом документов.

Имеет место представление в комиссии практически повсеместно партией ЛДПР документа не установленного законом: Свидетельство о внесении в единый государственный реестр записи об ЛДПР, выданное налоговой службой. Тогда как в соответствии с законом должен быть представлен документ, выданный территориальным органом Федеральной регистрационной службы. Избирательные комиссии должны будут принимать решения по факту имеющихся у них документов. Представителей партии

ЛДПР прошу сделать соответствующие выводы. Или, например, региональная конференция той же партии ЛДПР принимает решение о возложении полномочий конференции на Координационный Совет, что не предусмотрено уставом ЛДПР. В нарушение устава Координационный Совет выдвигает кандидатов на должность главы там, где есть местное отделение.

В соответствии с решениями, принятыми всеми избирательными комиссиями, к протоколу прилагается протокол заседания счетной комиссии. Данный протокол повсеместно не представлен избирательным объединением. Все остальные партии закон исполняют, что мешает это делать региональному отделению партии ЛДПР неизвестно.

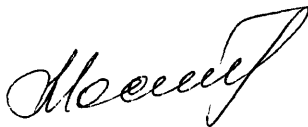
Как я уже говорил, согласно плану работы, членами Избирательной комиссии области в течение января проводилась проверка работы территориальных избирательных комиссий. До вас будет доведена информация о результатах проверки.

Предлагается послушать председателя избирательной комиссии муниципального образования город Екатеринбург, затем председателя Режевской районной территориальной избирательной комиссии, а также послушать членов Комиссии, осуществлявших проверку. Нет возражений? Слово для доклада предоставляется Захарову И.В., председателю избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург».

ПОСТАНОВИЛИ: постановление № 1/1 принято (голосовали: «за»-единогласно), прилагается.

Выступление по данному вопросу на компакт-диске.

Председатель Комиссии

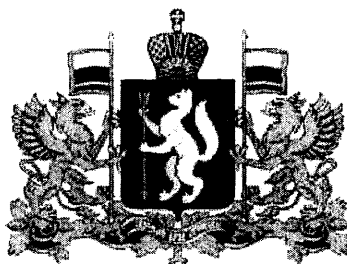


В.Д. Мостовщиков

Секретарь Комиссии



В.И. Райков



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 января 2009 года

№ 1/1

г. Екатеринбург

О ходе подготовки к выборам в органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, назначенным на 1 марта 2009 года

Заслушав и обсудив информацию о ходе подготовки к выборам в органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, назначенным на 1 марта 2009 года, Захарова И.В., председателя Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург», Калининой Н.Б., председателя Режевской районной территориальной избирательной комиссии, Избирательная комиссия Свердловской области отмечает следующее.

Руководителями Избирательной комиссии Свердловской области и структурных подразделений ее аппарата осуществлена проверка деятельности Бисертской поселковой, Ачитской, Ирбитской, Пышминской, Режевской районных, Ивдельской, Ирбитской, Карпинской, Краснотурьинской, Кушвинской, Североуральской городских территориальных избирательных комиссий, а также окружных избирательных комиссий №№ 5, 9, 13, 16, 27 и 32 по выборам депутатов Екатеринбургской городской Думы, окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Верхнетуринской городской Думы.

В целом работа избирательных комиссий на этапе выдвижения и регистрации кандидатов на вышеуказанных выборах осуществляется в соответствии с положениями федеральных законов «Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О политических партиях», Избирательного кодекса Свердловской области и календарями основных мероприятий по подготовке и проведению вышеуказанных выборов.

Документы для выдвижения и регистрации от уполномоченных представителей избирательных объединений и от кандидатов принимаются избирательными комиссиями в комплектности и в рамках сроков, установленных законодательством о выборах.

Избирательными комиссиями организована проверка достоверности представленных кандидатами при выдвижении биографических и иных сведений, а также проверка соответствия выдвижения и его поддержки требованиям законодательства о выборах. Нарушений в ходе указанных проверок и при принятии решений о регистрации кандидатов не выявлено.

Избирательными комиссиями принимаются необходимые меры по методическому и информационному обеспечению выборов. Решения комиссий и информация избирательных комиссий о своей работе регулярно направляются для опубликования (обнародования) в муниципальные и иные средства массовой информации.

Территориальными избирательными комиссиями осуществляются предварительные мероприятия по формированию участковых избирательных комиссий в соответствии с требованиями избирательного законодательства.

Глубоко и всесторонне спланирована и организована работа по подготовке и проведению выборов в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления, государственными органами, общественными объединениями и средствами массовой информации Североуральской (Гусакова Т.Я.), Качканарской (Попов Ю.Г.) городскими, Ирбитской (Дягилева Т.М.), Пышминской (Турыгина А.С.) районными избирательными комиссиями, окружными избирательными комиссиями по избирательным округам №№ 5 (Севостьянова Д.Г.), 13 (Васильева В.В.).

Вместе с тем, в ходе проверки деятельности территориальных, окружных избирательных комиссий выявлены отдельные недостатки. В частности, рядом территориальных избирательных комиссий (Ачитская районная, Бисертская поселковая и некоторыми другими) недостаточно тщательно проверяется соответствие представленных кандидатами сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах требованиям по оформлению этих документов, установленных законом (в ряде случаев названные сведения представляются без указания источников дохода кандидатов, места нахождения организации и т.п.).

Проверенными окружными избирательными комиссиями по выборам депутатов Екатеринбургской городской Думы оперативный контроль за соблюдением порядка формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов не осуществляется. Этими же избирательными комиссиями не обеспечивается надлежащий контроль за изготовлением и оплатой кандидатами в депутаты агитационных печатных материалов. Имеются недостатки по ведению делопроизводства окружными избирательными комиссиями. Главной причиной выявленных недостатков является отсутствие тесного взаимодействия между Избирательной комиссией муниципального образования «город Екатеринбург» и окружными избирательными комиссиями.

В ряде территориальных (Белоярская, Режевская районные, Ирбитская городская) и окружных (по избирательным округам №№ 9, 32) избирательных комиссий выявлено, что к заявлению о согласии баллотироваться кандидатами не были приложены все необходимые документы, подтверждающие указанные в биографических сведениях данные о кандидате, либо само заявление о согласии баллотироваться не соответствовало требованиям закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 1 пункта 1 статьи 23 Избирательного кодекса Свердловской области, Избирательная комиссия Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию о ходе подготовки к выборам в органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, назначенным на 1 марта 2009 года.

2. Территориальным избирательным комиссиям, Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург», окружным избирательным комиссиям продолжить осуществление работы по подготовке и проведению выборов в строгом соответствии с положениями избирательного законодательства и рекомендациями Избирательной комиссии Свердловской области.

3. Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» обеспечить повседневный контроль за деятельностью окружных избирательных комиссий, активизировать оказание им необходимой правовой и организационно-методической помощи.

4. Территориальным избирательным комиссиям, Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург»:

- до 30 января 2009 года провести инструктивно-методические занятия с зарегистрированными кандидатами, их доверенными лицами и уполномоченными представителями кандидатов по финансовым вопросам, посвященные изучению положений избирательного законодательства, регулирующих порядок и правила ведения предвыборной агитации и финансирования избирательной кампании кандидатов;

- обеспечить дифференцированное информирование всех категорий избирателей и организаторов выборов о ходе избирательной кампании, зарегистрированных кандидатах, решениях и действиях избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов с активным использованием возможностей средств массовой информации.

5. Направить настоящее постановление органам государственной власти Свердловской области, территориальным избирательным комиссиям, Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург», органам местного самоуправления, средствам массовой информации.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на секретаря Комиссии Райкова В.И.

Председатель
Избирательной комиссии
Свердловской области

Секретарь
Избирательной комиссии
Свердловской области



В.Д. Мостовщиков

В.И. Райков