



**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**

Исаакиевская пл., дом 6, Санкт-Петербург, 190107
Тел.: 318-82-90 Факс: 318-80-18
<http://www.st-petersburg.izbirkom.ru>

Председателю Центральной
Избирательной комиссии
Российской Федерации

В.Е. Чурову

23.01.2015 № 01-11/80

На № _____ от _____

Уважаемый Владимир Евгеньевич!

Следственным отделом по Выборгскому району ГСУ СК РФ по городу Санкт-Петербургу осуществлялась проверка по заявлению председателя избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 (далее ИКМО №15) Е.А. Чулкова, а также по заявлению председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии А.С. Пучнина, которые полагали что в действиях бывшего председателя ИКМО №15 В.Н. Березина могут усматриваются признаки уголовно-наказуемого деяния, выразившиеся в воспрепятствовании работе избирательной комиссии и осуществлению избирательных прав граждан.

Кроме того, к указанному материалу проверки были приобщены обращения кандидатов в депутаты муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ №15 (далее МС МО МО №15) М.В. Гавриловича, Н.В. Королевой поступившие в Санкт-Петербургскую избирательную комиссию из Центральной избирательной комиссии РФ (письмо ЦИК РФ от 29.08.2014 года № 05-19/4280).

В ходе проверки следственными органами было установлено, следующее:

07 августа 2014 года Санкт-Петербургской избирательной комиссией решением № 72-2 были прекращены полномочия председателя ИКМО №15 В.Н. Березина. 07 августа 2014 года на данную должность был избран Е.А. Чулков.

В соответствии с пунктом 10 статьи 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), пунктом 10 статьи 20 Федерального закона, пунктом 10 статьи 57 Закона Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга), пунктом 8 статьи 57 Закона Санкт-Петербурга, пунктом 17 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга, пунктом 2.2. решения от 10 июня 2014 за № 55-13 Санкт-Петербургской избирательной комиссии «Об утверждении Порядка хранения, передачи в архив и уничтожения документации, связанной с подготовкой и проведением выборов депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» на председателе в случае прекращения его полномочий лежит обязанность передать избирательную документацию, а на новом председателе комиссии ее принять, или предпринять все возможные меры к ее возврату. Прямые нормы пункта 10 статьи 70 Федерального закона и пункта 8 статьи 57 Закона Санкт-Петербурга возлагают ответственность за хранение документации на председателя комиссии. Не передача избирательных документов, не хранящихся в помещении комиссии, при прекращении полномочий председателя избирательной комиссии, является нарушением закона и оценивается по последствиям, наступившим в связи с таким действием или бездействием.

Бывший председатель ИКМО №15 В.Н. Березин с 07 августа 2014 года до настоящего времени не передал избирательную документацию действующему председателю. При этом следует иметь ввиду, что 23 июня

2014 года внутригородское муниципальное образование Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 (Далее МС МО МО) приняло решение о назначении выборов депутатов в МС МО МО пятого созыва. Таким образом, действия (бездействие) В.Н. Березина, связанные с не передачей документов действующему председателю избирательной комиссии в ходе избирательной кампании по выборам депутатов МС МО МО пятого состава, совершенно очевидно затрудняли свободное и равное осуществление избирательных прав избирателям, обладающим активным избирательным правом, кандидатам в депутаты, обладающим пассивным избирательным правом, а также воспрепятствовали работе ИКМО №15, связанной с исполнением комиссией своих обязанностей, направленных на обеспечение конституционного права избирать и быть избранным (статья 4 Конституция РФ). Как следует из материалов проверки данные незаконные действия В.Н. Березина подтверждаются объяснениями и заявлениями председателя ИКМО № 15 Е.А. Чулкова, объяснениями председателя МС МО МО № 15 Т.Г. Буяновой, объяснениями специалиста 1 категории местной администрации МО МО № 15 А.В. Кругловой, объяснениями члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Д.Ю. Карасева, члена ИКМО ИКМО №15 М.Ю. Бутусовой.

Из материалов, собранных в ходе проверки также следует, что после 16 июля 2014 года В.Н. Березин перестал осуществлять свою деятельность в помещении избирательной комиссии, расположенной по месту ее государственной регистрации: СПб, Сиреневый б-р., д.18. Сведения о том, что избирательная комиссия располагается по иному адресу: Санкт-Петербург, ул. Верхняя, д.6 опубликованы или обнародованы не были.

Таким образом, были нарушены избирательные права граждан, которые не могли получить информацию о местонахождении ИКМО № 15, а также принять участие в заседании комиссии по рассмотрению и регистрации кандидатов в депутаты муниципального образования № 15, а

также получить информацию о работе избирательной комиссии и дальнейшем проведении выборов.

Как следует из объяснений зарегистрированных кандидатов в депутаты А.А. Викторова, К.М. Захаровой, В.В. Чернооковой в нарушение порядка установленного законом, а именно пункта 5 статьи 33 Федерального закона и пункта 4 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга, содержащих императивные нормы о необходимости представления документов о выдвижении в кандидаты в избирательную комиссию лично, данное требование кандидатами в депутаты выполнено не было, документы о выдвижении и регистрации в кандидаты в депутаты представлялись неустановленным материалами проверки лицом («Наталией», «Наталией Викторовой») в неустановленном месте и неустановленное время. Обстоятельства, каким образом документы о выдвижении кандидатов в депутаты были поданы в избирательную комиссию не установлены.

Отдельно следует обратить внимание, на то, что в ходе проведения проверки В.Н. Березин от дачи объяснений по материалу неоднократно уклонялся, в следственный отдел района не являлся и о причинах неявки не сообщал.

По результатам проверки по материалу № 774пр14 от 14 августа 2014 года Следственным отделом по Выборгскому району ГСУ СК РФ по городу Санкт-Петербургу было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

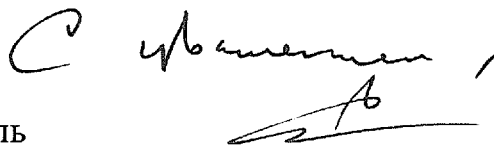
Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что данный вывод не соответствует обстоятельствам, которые были установлены, решение об отказе в возбуждении уголовного дела подлежит безусловной отмене.

В связи с вышеизложенным, Санкт-Петербургская избирательная комиссия направила заявление Прокурору Выборгского района Санкт-Петербурга в порядке статей 124, 144 УПК РФ с требованиями об отмене

принятого решения об отказе в возбуждении уголовного дела как не соответствующего установленным обстоятельствам проверки и возбуждении уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 141 УК РФ по фактам, установленным материалом проверки.

Приложение: Копия заявления Санкт-Петербургской избирательной комиссии на 8 листах.

Председатель

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'А.С. Пучнин', with a stylized flourish at the end.

А.С. Пучнин



**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**

Исаакиевская пл., дом 6, Санкт-Петербург, 190107
Тел.: 318-82-90 Факс: 318-80-18
<http://www.st-petersburg.izbirkom.ru>

Прокурору Выборгского района
Санкт-Петербурга
старшему советнику юстиции

А.С. Мещерскому

22.01.2015 № 21-12/440

На № _____ от _____

ЗАЯВЛЕНИЕ 22.01.15

(в порядке статей 124, 144 УПК РФ)

Уважаемый Алексей Сергеевич!

Следственным отделом по Выборгскому району ГСУ СК РФ по городу Санкт-Петербургу по материалу проверки № 774пр14 от 14 августа 2014 года было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Проверка по материалу проводилась по заявлению председателя избирательной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 (далее ИКМО №15) Е.А.Чулкова, а также по заявлению председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии А.С. Пучнина, которые полагали что в действиях бывшего председателя ИКМО №15 В.Н. Березина могут усматриваются признаки уголовно-наказуемого деяния, выразившиеся в воспрепятствовании работе избирательной комиссии и осуществлению избирательных прав граждан.

Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что данное постановление вынесено преждевременно, выводы об отсутствии в действиях В.Н. Березина признаков уголовно-наказуемого деяния не соответствуют собранным материалам, в связи с чем данное постановление подлежит отмене.

Как следует из постановления об отказе в возбуждении уголовного дела собранными материалами было установлено, что 07 августа 2014 года Санкт-Петербургской избирательной комиссией решением № 72-2 были прекращены

Петербургской избирательной комиссией решением № 72-2 были прекращены полномочия председателя ИКМО №15 В.Н. Березина. 07 августа 2014 года на данную должность был избран Е.А. Чулков.

В соответствии с пунктом 10 статьи 70 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) ответственность за сохранность избирательной документации, документации референдума возлагается на председателя (заместителя председателя) и секретаря соответствующей комиссии до передачи документации в вышестоящую комиссию либо в архив.

В соответствии с пунктом 11 статьи 70 Федерального закона порядок хранения, передачи в архив и уничтожения избирательной документации, документации референдума утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими государственными архивными органами.

В соответствии с пунктом 10 статьи 20 Федерального закона решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для нижестоящих комиссий.

В соответствии с пунктом 10 статьи 57 Закона Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга) порядок хранения избирательной документации утверждается Санкт-Петербургской избирательной комиссией по согласованию с соответствующими государственными архивными органами.

В соответствии с пунктом 8 статьи 57 Закона Санкт-Петербурга ответственность за сохранность документации, связанной с подготовкой и проведением выборов депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований в Санкт-Петербурге (далее – выборы депутатов муниципальных советов), возлагается на председателя (заместителя

председателя), секретаря избирательной комиссии муниципального образования, участковой избирательной комиссии до передачи документации в вышестоящую избирательную комиссию, либо в соответствующее архивное учреждение или до ее уничтожения по истечении сроков хранения.

В соответствии с пунктом 17 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, подведомственные им (учрежденные ими) государственные и муниципальные учреждения обязаны предоставлять на безвозмездной основе необходимые помещения для хранения избирательной документации до передачи ее в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, установленных законом, а также обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации.

Решением от 10 июня 2014 за № 55-13 Санкт-Петербургская избирательная комиссия утвердила Порядок хранения, передачи в архив и уничтожения документации, связанной с подготовкой и проведением выборов депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

В соответствии с пунктами 2.2. данного порядка в избирательной комиссии муниципального образования хранится не менее года со дня объявления даты следующих выборов, после чего передается в Центральный государственный архив Санкт-Петербурга (далее – ЦГА СПб) следующая документация:

- первые экземпляры протоколов избирательных комиссий об итогах голосования, результатах выборов, сводные таблицы окружных избирательных комиссий, включающие в себя полные данные всех поступивших в окружные избирательные комиссии протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования;
- особые мнения членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, не согласных с протоколами в целом или с отдельными их положениями;
- жалобы (заявления) на нарушения Федерального закона, Закона Санкт-Петербурга, поступившие в избирательные комиссии в период, который

- начинается в день голосования и оканчивается в день составления избирательными комиссиями протоколов об итогах голосования, результатах выборов, и принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения;
- решения муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга о назначении выборов;
 - решения муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга о формировании состава ИКМО, организующей и проводящей выборы депутатов соответствующего муниципального совета;
 - протоколы, заседаний, решения ИКМО и материалы к ним;
 - протоколы заседаний, решения окружных избирательных комиссий и материалы к ним;
 - акты и реестры, приложенные к первым экземплярам протоколов об итогах голосования, результатах выборов;
 - заявления кандидатов в депутаты о согласии баллотироваться, а также документы, представленные кандидатами в порядке, предусмотренном статьями 22 и 24 Закона Санкт-Петербурга;
 - заявления кандидатов о сложении с себя, в случае избрания, полномочий не совместимых со статусом депутата, в соответствии с законодательством;
 - решения избирательных объединений о выдвижении кандидатов;
 - списки членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей, назначенных кандидатами, избирательными объединениями, иностранных наблюдателей, представителей средств массовой информации, присутствовавших при подсчете голосов избирателей, составлении протоколов об итогах голосования, результатах выборов;
 - экземпляры агитационных материалов, имеющих в распоряжении избирательных комиссий;

В ИКМО хранится не менее одного года со дня официального опубликования результатов выборов с последующим уничтожением в установленном порядке следующая документация:

- вторые экземпляры протоколов избирательных комиссий об итогах голосования,

- результатах выборов, вторые экземпляры сводных таблиц окружных избирательных комиссий, включающие в себя полные данные всех поступивших в окружные избирательные комиссии протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования;
- заверенные копии жалоб (заявлений) на нарушения Федерального закона, Закона Санкт-Петербурга, поступивших в избирательные комиссии в период который начинается в день голосования и оканчивается в день составления протокола об итогах голосования, результатах выборов и принятых по ним решений;
 - акты и реестры, составленные окружными избирательными комиссиями;
 - заверенные копии особых мнений членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, не согласных с протоколами в целом или с отдельными их положениями;
 - акты и реестры, составленные участковыми избирательными комиссиями, не приложенные к первым экземплярам протоколов об итогах голосования, хранящиеся в избирательной комиссии муниципального образования;
 - сведения о размере и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади, уведомления о готовности предоставить зарегистрированным кандидатам эфирное время, печатную площадь, представленные в избирательную комиссию муниципального образования
 - сведения об объемах и стоимости эфирного времени и печатных площадей, предоставленных за плату и бесплатно кандидатам в депутаты;
 - сведения о размере и других условиях оплаты работ и услуг организаций и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы и оказывающих услуги по изготовлению печатных агитационных материалов, поступивших в ИКМО;
 - документы окружных избирательных комиссий, не указанные в пункте 2.2. настоящего Порядка;
 - подписные листы с подписями избирателей;
 - опечатанные избирательные бюллетени;
 - списки избирателей с приложенными к нему заявлениями избирателей об

- участии в досрочном голосовании, а также заявлениями избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования;
- копия финансового отчета ИКМО о фактических расходах денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов;
- отчеты окружных и участковых избирательных комиссий о поступлении средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, и расходовании этих средств;
- первичные финансовые документы, приложенные к отчетам избирательных комиссий о поступлении средств, выделенных на подготовку и проведение выборов и расходовании этих средств (за исключением документов, связанных с оплатой труда).

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными нормами законов в случае прекращения полномочий председателя, на бывшем председателе комиссии лежит обязанность передать документацию, а на новом председателе ее принять, или предпринять все возможные меры к ее возврату. Прямые нормы пункта 10 статьи 70 Федерального закона и пункта 8 статьи 57 Закона Санкт-Петербурга прямо возлагают ответственность за хранение документации на председателя комиссии. Не передача избирательных документов, не хранящихся в помещении комиссии, при прекращении полномочий председателя избирательной комиссии, является нарушением закона и оценивается по последствиям, наступившим в связи с таким действием или бездействием.

Бывший председатель ИКМО №15 В.Н. Березин с 07 августа 2014 года до настоящего времени не передал избирательную документацию действующему председателю. При этом следует иметь ввиду, что 23 июня 2014 года внутригородское муниципальное образование Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 (Далее МС МО МО) приняло решение о назначении выборов депутатов в МС МО МО пятого созыва. Таким образом, действия (бездействие) В.Н. Березина, связанные с не передачей документов действующему председателю избирательной комиссии в ходе избирательной кампании по выборам депутатов МС МО МО пятого состава, совершенно очевидно затрудняли

свободное и равное осуществление избирательных прав избирателям, обладающим активным избирательным правом, кандидатам в депутаты, обладающим пассивным избирательным правом, а также воспрепятствовали работе ИКМО №15, связанной с исполнением комиссией своих обязанностей, направленных на обеспечение конституционного права избирать и быть избранным (статья 4 Конституция РФ). Как следует из постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, данные незаконные действия В.Н. Березина подтверждаются объяснениями и заявлениями председателя ИКМО № 15 Е.А. Чулкова, объяснениями председателя МС МО МО № 15 Т.Г. Буяновой, объяснениями специалиста 1 категории местной администрации МО МО № 15 А.В. Кругловой, объяснениями члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса Д.Ю. Карасева, члена ИКМО ИКМО №15 М.Ю. Бутусовой

Из материалов, собранных в ходе проверки также следует, что после 16 июля 2014 года В.Н. Березин перестал осуществлять свою деятельность в помещении избирательной комиссии, расположенной по месту ее государственной регистрации: СПб, Сиреневый б-р., д.18. Сведения о том, что избирательная комиссия располагается по иному адресу: Санкт-Петербург, ул. Верхняя, д.6 опубликованы или обнародованы не были.

Таким образом, были нарушены избирательные права граждан, которые не могли получить информацию о местонахождении ИКМО № 15, а также принять участие в заседании комиссии по рассмотрению и регистрации кандидатов в депутаты муниципального образования № 15, а также получить информацию о работе избирательной комиссии и дальнейшем проведении выборов.

Как следует из объяснений зарегистрированных кандидатов в депутаты А.А. Викторова, К.М. Захаровой, В.В. Чесноковой в нарушение порядка установленного законом, а именно пункта 5 статьи 33 Федерального закона и пункта 4 статьи 22 Закона Санкт-Петербурга, содержащих императивные нормы о необходимости представления документов о выдвижении в кандидаты в избирательную комиссию лично, данное требование кандидатами в депутаты

проверки наличия в них признаков преступления, предусмотренного частью 1 статьи 141 УК РФ.

Отдельным основанием для отмены принятого решения является неоднократное уклонение В.Н. Березина от дачи объяснений по материалу, который в следственный отдел района не являлся и о причинах неявки не сообщал.

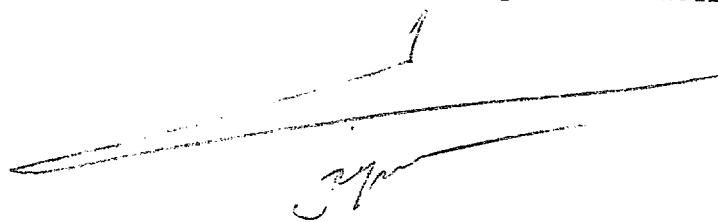
Таким образом, Санкт-Петербургская избирательная комиссия полагает, что выводы материалов проверки об отсутствии в действиях бывшего председателя ИКМО № 15 В.Н. Березина признаков преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 141, частью 1 статьи 142 УК РФ, сделаны преждевременно, противоречат описательной части постановления.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 124, частью 5 статьи 148 УПК РФ,

П Р О Ш У :

1. Отменить постановление следственного отдела по Выборгскому району ГСУ СК РФ по городу Санкт-Петербургу об отказе в возбуждении уголовного дела по материалу проверки № 774пр14 от 14 августа 2014 года.
2. Возбудить уголовное дело по фактам, установленным материалом проверки по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 141 УК РФ.

Председатель



А.С. Пучнин