



Избирательная комиссия Краснодарского края

Гимназическая ул., д. 30, Краснодар, 350000, телефон (861) 2682916,
факс (861) 2682638 E-mail: iksrf23@mail.ru

10.01.2013 г. № 01-08/7

На № 07-13/11182 28.12.12 г.

Заместителю председателя
Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации

Л.Г. Ивлеву

Уважаемый Леонид Григорьевич!

Избирательная комиссия Краснодарского края по поводу заявления председателя местного отделения ПП РОДП «ЯБЛОКО» в г. Армавире сообщает следующее.

Решением Армавирского городского суда от 2 октября 2012 года по заявлению председателя местного отделения Краснодарского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» в г. Армавире Брызгалова А.В. решение территориальной избирательной комиссии Армавирская от 15 сентября 2012 года № 60/224 признано незаконным в части формирования участковой избирательной комиссии избирательного участка № 04-29 по выборам депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края пятого созыва.

Апелляционным определением Краснодарского краевого суда от 9 октября 2012 года решение Армавирского городского суда оставлено без изменения, обязанность по формированию участковой избирательной комиссии возложена на избирательную комиссию Краснодарского края.

На основании указанных судебных актов избирательная комиссия Краснодарского края приняла постановление от 10 октября 2012 года №

69/718-5 «О формировании участковой избирательной комиссии избирательного участка № 04-29». Указанное постановление принято на основе поступивших предложений по кандидатурам для назначения в состав участковой избирательной комиссии избирательного участка № 04-29, образованного на территории муниципального образования город Армавир, в соответствии с пунктом 7 статьи 22, статьей 27 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Методическими рекомендациями о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий, утвержденными постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 192/1337-5. В состав участковой избирательной комиссии избирательного участка № 04-29 включено 15 членов комиссии с правом решающего голоса из 16 поступивших предложений по кандидатурам в состав комиссии.

В связи с необходимостью незамедлительного исполнения апелляционного определения от 9 октября 2012 года о месте и времени проведения заседания избирательной комиссии Краснодарского края А.В. Брызгалов был информирован непосредственно после завершения судебного заседания посредством телефонной связи.

Доводы заявителя о якобы выявленных им дополнительных фактах правонарушений со стороны территориальной избирательной комиссии Армавирская при формировании состава членов участковой избирательной комиссии избирательного участка № 04-29 не имеют юридического значения, поскольку обстоятельства формирования указанной участковой избирательной комиссии были предметом судебного разбирательства, по результатам которого принято вступившее в законную силу решение суда.

Документы по кандидатуре Волковой Л.А. в избирательную комиссию Краснодарского края не поступали и не рассматривались. Кандидатуры Чураковой М.М. и Лобановой Л.С. рассмотрены в ходе заседания избиратель-

ной комиссии Краснодарского края. В состав участковой избирательной комиссии назначена Чуракова М.М., кандидатура Лобановой Л.С. отклонена.

Приложение:

- 1) решение Армавирского городского суда от 2 октября 2012 года - на 6 л. в 1 экз.;
- 2) апелляционное определение Краснодарского краевого суда от 9 октября 2012 года – на 1 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.А. Бурлачко

К делу № 2-
3012 / 12 г.

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

2 октября 2012 года

г. Армавир

Армавирский городской суд Краснодарского края в составе:
председательствующего судьи Дерябиной И.В.
при секретаре Ледовской Т.Н.
с участием прокурора Шульга Е.П.
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению председателя местного отделения Краснодарского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» в городе Армави́ре Краснодарского края Брызгалова Александра Владимировича об оспаривании решения территориальной избирательной комиссии Армавирская,

УСТАНОВИЛ:

Председатель местного отделения Краснодарского регионального отделения Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» в городе Армави́ре Краснодарского края Брызгалов А.В. обратился в суд с заявлением об оспаривании решения территориальной избирательной комиссии Армавирская, и просит: признать незаконным и отменить решение ТИК № 60/224 от 15.09.2012 г. «О формировании участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края пятого созыва» в части формирования участковой избирательной комиссии № 0429, обязать ТИК устранить нарушения действующего законодательства, и провести новое заседание по рассмотрению предложений по кандидатурам для назначения в состав УИК № 0429. Свои требования мотивирует тем, что от ПП РОДП «Яблоко» в указанную участковую комиссию была предложена кандидатура Лобановой Любовь Степановны, на которую были представлены в порядке, установленном действующим законодательством РФ, все документы, как на кандидата в члены УИК с правом решающего голоса. Однако на заседании ТИК Армавирская 15.09.2012г. председатель ТИК Савинов А.Н. озвучил искаженные сведения из личного письменного заявления кандидата Лобановой Л.С., указав, что она не имеет опыта работы в избирательных комиссиях. Данное обстоятельство не соответствует действительности, поскольку о наличии опыта работы в избирательных комиссиях было указано в заявлении кандидата. На прошедших выборах президента РФ 04.03.2012г. Лобанова Л.С. принимала участие в работе именно этой УИК № 0429, т.е. в этом случае соблюдался и принцип «преемственности». Искжение информации о кандидате привело к отклонению при голосовании этой кандидатур, в результате чего ПП РОДП «Яблоко» лишилось возможности представительства в УИК № 0429 в качестве члена избирательной комиссии с правом решающего голоса.

В судебном заседании Брызгалов А.В. уточнил заявление, а именно дополнил его основания, указав, что обжалуемое решение является незаконным и в силу допущенных нарушений при формировании участковой избирательной комиссии № 0429 положений п.5

ст.27 федерального закона № 67-ФЗ, поскольку более 1/2 от общего числа членов этой УИК назначено на основе поступивших предложений от собраний избирателей по месту работы \АМТИ/, так из 15 членов комиссии, в ее состав назначено 6 членов от политических партий и 9 членов от собрания избирателей АМТИ. Просил об удовлетворении заявления. Суду также пояснил, что вопрос об искажении информации в отношении кандидата от ПП РОДП «Яблоко» в указанную участковую комиссию рассматривался в последующем на заседании рабочей группы ТИК Армавирская, о чем имеется видеозапись. Сам факт ошибки был признан, но никаких устранений допущенных нарушений не было произведено. Как следовало из реплики члена ТИК Климан, «она что услышала, за то и проголосовала». Он-Брызгалов, обращался в избирательную комиссию Краснодарского края с заявлением об оценке действий председателя ТИК Армавирская Савинова А.Н., но никак о допущении фальсификации и не по вопросу об отмене решения, с которым обратился в суд. Также пояснил, что возникновение этой ошибки стало возможным в виду отсутствия в ТИК Армавирская рабочей группы по рассмотрению поданных заявлений при формировании комиссий ТИК.

Представитель ТИК Армавирская - Вирясов К.С., действующий по доверенности, возражал против удовлетворения заявления, мотивируя тем, что нарушений избирательного законодательства, которые могли бы повлиять на отмену обжалуемого решения ТИК, не допущено. УИК № 0429 была сформирована в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ. На заседании ТИК до сведения членов комиссии и присутствующих была доведена информация об отсутствии у кандидата в состав УИК № 0429 Лобановой Л.С. опыта работы в избирательных комиссиях. Искажение информации произошло вследствие технической ошибки при подготовке рабочих материалов обобщающих сведения обо всех поступивших предложениях по кандидатурам в составы конкретных участковых комиссий. Однако присутствовавший при рассмотрении данного вопроса председатель местного отделения ПП РОДП «Яблоко» в г.Армавире Брызгалов А.В. не воспользовался правами, предусмотренными ч.23 ст.29 Закона № 67-ФЗ и не обратил внимание членов ТИК на допущенную ошибку. Решение комиссии принималось большинством голосов от числа присутствующих членов ТИК с правом решающего голоса. Согласно полученных объяснений от членов ТИК, наличие опыта работы в избирательных комиссиях у Лобановой Л.С. не повлияло на принятие ими рассматриваемого решения. При формировании УИК максимально учитывались предложения политических партий. Нарушений положений п.5 ст.27 федерального закона № 67-ФЗ при формировании УИК № 0429 допущено не было, в состав данной УИК вошли все представленные партиями кандидаты; партии не вправе выдвигать более одного кандидата; ПП РОДП «Яблоко» не относится к числу партий, допущенных к распределению депутатских мандатов, соответственно вышеуказанное положение закона на ее кандидатов не распространяется. 28.09.2012г. постановлением избирательной комиссии Краснодарского края заявление уполномоченного представителя КРО РОДП «Яблоко» по рассматриваемому поводу оставлено без удовлетворения.

Заинтересованное лицо – кандидат от ПП РОДП «Яблоко» в члены УИК № 0429 с правом решающего голоса Лобанова Л.С. суду пояснила, что в письменном заявлении в ТИК Армавирская о согласии на назначение членом УИК № 0429, она указывала о наличии у нее высшего образования и опыта работы в избирательных комиссиях. На прошедших выборах президента РФ 04.03.2012г. она принимала участие в работе этой УИК № 0429 от партии ЛДПР, членом которой не являлась, в настоящее время является членом ПП РОДП «Яблоко». По результатам работы в комиссии получила благодарность. В разрешении заявления полагалась на усмотрение суда.

Прокурор, участвующий в деле, сделал заключение о том, что заявление подлежит удовлетворению в части требований о признании обжалуемого решения ТИК Армавирская по формированию участковой избирательной комиссии № 0429 незаконным и возложении

обязанности устранить допущенные нарушения, повторно рассмотреть данный вопрос, поскольку сформулированная заявителем просьба в п.3 просительной части является некорректной.

Выслушав стороны, заключение прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В судебном заседании установлено, что 15.09.2012 г. территориальная избирательная комиссия Армавирская рассматривала вопрос о формировании участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края пятого созыва.

По результатам рассмотрения принято решение, в том числе по формированию состава участковой избирательной комиссии № 0429.

Из представленной выписки протокола заседания территориальной избирательной комиссии Армавирская № 60 от 15.09.2012 г. следует, что из назначенных 9 членов ТИК с правом решающего голоса присутствовало 9 человек. Вел заседание председатель ТИК Савинов А.Н.

В числе субъектов выдвижения в составы участковых избирательных комиссий выступало и региональное отделение ПП РОДП «Яблоко», которое предложило в участковую избирательную комиссию № 0429 кандидатуру Лобановой Любови Степановны, на которую были представлены в порядке, установленном действующим законодательством РФ необходимые документы, как на кандидата в члены УИК с правом решающего голоса.

Лобанова Л.С. представила в ТИК Армавирская заявление о согласии на назначение членом УИК № 0429, в котором указала о наличии у нее высшего образования и опыта работы в избирательных комиссиях.

Судом установлено, что на выборах президента РФ 04.03.2012г. Лобанова Л.С. принимала участие в работе именно УИК № 0429 от партии ЛДПР, членом которой не являлась, в настоящее время является членом ПП РОДП «Яблоко».

Согласно протокола заседания ТИК, Савинов А.Н. по участку № 0429 зачитал список кандидатур в количестве 16 человек и пояснил, что в УИК должно быть 15 членов, подано заявлений 16. У представителя РОДП «Яблоко» Лобановой Л.С. нет опыта работы, у представителя от АМТИ — Чураковой М.М. нет высшего образования. Необходимо определить кого включать в комиссию. Член ТИК Дедочев Р.И. предложил отклонить кандидатуру Чураковой М.М. и оставить представителя «Яблоко» Лобанову Л.С. На что Савинов А.Н. пояснил: «Мы должны учитывать и принцип преемственности, как указано в Методических рекомендациях». Чуракова М.М. уже работала в этой УИК». После чего член ТИК Константинова Н.М. предложила включить в состав УИК Чуракову М.М. По результатам голосования, с превосходством в один голос: пять против четырех, была одобрена в состав членов УИК кандидатура Чураковой М.М., с учетом которой и был сформирован решением ТИК Армавирская № 60/224 от 15.09.2012г. состав УИК № 0429 в составе 15 человек с правом решающего голоса.

Мотивированного решения о причине отклонения кандидатуры Лобановой Л.С. от ПП РОДП «Яблоко» не усматривается ни из протокола заседания ТИК от 15.09.2012г., ни из содержания обжалуемого решения ТИК.

На заседании ТИК Армавирская 21.09.2012г. Брызгалов А.В. инициировал рассмотрение вопроса о пересмотре решения от 15.09.2012г. о формировании состава УИК № 0429, в виду того, что была озвучена недостоверная информация об отсутствии опыта работы у кандидата Лобановой Л.С. Согласно протокола заседания ТИК от 21.09.2012г. председатель ТИК Савинов А.Н. подтвердил факт допущения ошибки при подготовке документов и предложил рабочей группе по предварительному рассмотрению жалоб и обращений в 5-ти дневный срок рассмотреть указанное обращение, подготовить данный вопрос и вернуться к нему на следующем заседании ТИК. Крайний вариант: заявителю обратиться в суд. Предложение председателя ТИК было принято единогласно.

25.09.2012г. состоялось заседание рабочей группы ТИК Армавирская по предварительному

рассмотрению жалоб и обращений, которая одобрила предложение о доведении до ТИК Армавирская следующих выводов по обращению Брызгалова А.В. о несогласии с решением ТИК о не включении Лобановой Л.С. в состав УИК № 0429: «ТИК Армавирская является коллегиальным органом, члены которого при принятии решения основываются на нормах действующего законодательства, и решения принимаются большинством голосов. Утверждать о том, что кандидатура РОДП «Яблоко» не вошла в состав УИК № 0429 в силу допущенной технической ошибки не представляется возможным».

По результатам рассмотрения обращения уполномоченного представителя Краснодарского регионального объединения РОДП «Яблоко» о проведении служебного расследования нарушений, допущенных председателем ТИК Армавирская Савиновым А.Н. избирательной комиссией Краснодарского края было принято постановление № 66/687-5 от 28.09.2012г., из которого следует, что не нашли подтверждения факты фальсификации при формировании УИК, а допущенная неточность в сведениях об опыте работы в избирательных комиссиях Лобановой Л.С. не повлияла на принятие решения ТИК Армавирская о формировании УИК № 0429. Указанным постановлением заявление было оставлено без удовлетворения и обращено внимание председателю ТИК Армавирская на качество подготовки материалов к заседаниям избирательной комиссии.

В соответствии со ст. 27 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ «с последующими изменениями и дополнениями» "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" участковые комиссии формируются в период избирательной кампании, кампании референдума в сроки, установленные законом, для обеспечения процесса голосования избирателей, участников референдума и подсчета голосов избирателей, участников референдума.

Число членов участковых комиссий с правом решающего голоса устанавливается законом.

Формирование участковой комиссии осуществляется вышестоящей комиссией на основе предложений, указанных в пункте 2 статьи 22 настоящего Федерального закона, а также предложений представительного органа муниципального образования, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.

Согласно п. 5 ст. 27 ФЗ № 167-ФЗ вышестоящая комиссия обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов участковой комиссии на основе поступивших предложений:

а) политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а также политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

б) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, а также политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 настоящего Федерального закона;

в) избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования.

Постановлением ЦИК России от 17.02.2010 N 192/1337-5 "утверждены Методические рекомендации о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий".

Согласно п. 1.1.3. указанных Методических рекомендаций, при рассмотрении

кандидатур в состав избирательной комиссии необходимо учитывать положения статьи 29 Федерального закона, согласно которым определенные категории лиц не могут быть членами избирательной комиссии с правом решающего голоса, а член избирательной комиссии с правом решающего голоса не может на одних и тех же выборах быть одновременно членом иной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Данных о том, что кандидат в члены УИК № 0429 от ПП РОДП «Яблоко» Лобанова Л.С. относится к указанной категории лиц, суду не представлено.

П. 1.1.5. Методических рекомендаций предусмотрено, что при формировании избирательной комиссии рекомендуется учитывать принцип преемственности в ее работе, целесообразность назначения в ее состав лиц, имеющих высшее юридическое образование или ученую степень в области права либо иное высшее профессиональное образование, опыт организации и проведения выборов, референдумов, а также участие молодежи в работе избирательных комиссий.

В соответствии с п.3.2. Методических рекомендаций в избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии либо ее регионального отделения или иного структурного подразделения, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения. Политическая партия, иное общественное объединение не вправе предлагать одновременно несколько кандидатур для назначения в состав одной избирательной комиссии.

Положения закона о количественном представительстве от каждой политической партии в избранном составе членов УИК № 0429 с правом решающего голоса, с учетом того, что ПП РОДП «Яблоко» не относится к числу политических партий, допущенных к распределению депутатских мандатов, не нарушены, в связи с чем, доводы заявителя в указанной части являются несостоятельными.

Вместе с тем, суд находит оспариваемое решение незаконным, поскольку на основании совокупности исследованных судом доказательств, в том числе протоколов заседания ТИК, протокола заседания рабочей группы ТИК и содержания просмотренной судом видеозаписи последнего, установлена обоснованность заявления Брызгалова А.В. в части доводов заявителя о допущенных нарушениях относительно оглашения в процессе обсуждения кандидатов и голосования членов ТИК при формировании УИК № 0429 недостоверных сведений о кандидатуре ПП РОДП «Яблоко» Лобановой Л.С. об отсутствии у нее опыта работы, что, по его мнению, повлияло на исход голосования в отношении данного кандидата.

Суд не соглашается с доводами представителя ТИК о том, что спорный вопрос был предметом рассмотрения избирательной комиссией Краснодарского края, поскольку последней рассматривалось обращение о допущенных нарушениях председателем ТИК, а не итоговое решение. В соответствии с законом решение указанного органа не является преюдициальным для суда при рассмотрении данного дела.

Суд также не соглашается с доводами представителя ТИК о том, что допущенная неточность в сведениях об опыте работы в избирательных комиссиях Лобановой Л.С. не повлияла на принятие решения ТИК Армавирская о формировании УИК № 0429. Эти доводы основываются исключительно на предположениях, так как проголосовавший член комиссии не обязан давать объяснения мотивов принятого им решения. Эта позиция противоречит сформулированным 25.09.2012г. выводам рабочей группы ТИК Армавирская по предварительному рассмотрению жалоб и обращений, согласно которым «утверждать о том, что кандидатура РОДП «Яблоко» не вошла в состав УИК № 0429 в силу допущенной технической ошибки не представляется возможным», то есть этот факт достоверно не был установлен.

На формирование мнения каждого человека, безусловно, оказывает влияние совокупность факторов, в том числе информационных.

Принимая во внимание, что кандидатура Лобановой Л.С. полностью отвечала п. 1.1.5. вышеприведенных Методических рекомендаций, а голосование последовало после того,

как председатель ТИК сконцентрировал внимание на недостоверных сведениях об отсутствии у данного кандидата опыта работы и наличия преемственности у другого кандидата, в то время как этому критерию в действительности отвечала и Лобанова Л.С., этот факт мог повлиять на формирование мнения голосующих относительно целесообразности избрания конкретного кандидата, чем прегражден доступ к равному осуществлению избирательных прав, а именно потенциальной возможности представительства ПП РОДП «Яблоко» в УИК № 0429 в качестве члена избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Восстановить допущенные нарушения возможно путем повторного рассмотрения ТИК Армавирская вопроса о формировании состава членов участковой избирательной комиссии избирательного участка № 0429 с правом решающего голоса из числа представленных в соответствии с законом кандидатов.

Заявителю следует разъяснить, что решение суда направлено на устранение допущенных нарушений и не может предрешать результаты повторного рассмотрения спорного вопроса.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 194 - 199, 260, 260.1, 261 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным решение территориальной избирательной комиссии Армавирская от 15 сентября 2012 года № 60/224 в части формирования участковой избирательной комиссии по подготовке и проведению выборов депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края пятого созыва избирательного участка № 0429.

Обязать территориальную избирательную комиссию Армавирская устранить допущенные нарушения, и повторно рассмотреть вопрос о формировании состава членов участковой избирательной комиссии избирательного участка № 0429 с правом решающего голоса из числа представленных в соответствии с законом кандидатов.

Решение может быть обжаловано в течение 5 дней в апелляционном порядке в Краснодарский краевой суд через Армавирский городской суд.

В окончательной форме решение суда изготовлено 3 октября 2012 года.

Председательствующий -

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ
резолютивная часть

«09» октября 2012 г.

г. Краснодар

Судебная коллегия по гражданским делам Краснодарского краевого суда в составе:

председательствующего

Агibalовой В.О.

и судей

Дунюшкиной Н.В., Диянова С.П.

по докладу судьи

Диянова С.П.

с участием прокурора

Гребенюк О.Б.

при секретаре

Корольковой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в порядке апелляционного производства материалы гражданского дела по заявлению председателя местного отделения Краснодарского регионального отделения политической партии «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко» в г. Армавире Брызгалова Александра Владимировича об оспаривании решения территориальной избирательной комиссии Армавирская с апелляционной жалобой представителя территориальной избирательной комиссии Армавирская по доверенности Вирясова Константина Сергеевича на решение Армавирского городского суда Краснодарского края от 02 октября 2012 г.,

руководствуясь ст. ст. 328, 329 ГПК РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Решение Армавирского городского суда Краснодарского края от 02 октября 2012 г. изменить, изложив абзац второй в следующей редакции: «Обязать избирательную комиссию Краснодарского края устранить допущенные нарушения и рассмотреть по существу вопрос о формировании состава членов участковой избирательной комиссии избирательного участка № 4029 с правом решающего голоса из числа представленных кандидатов».

В остальной части решение оставить без изменения, а апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Председательствующий: подпись

Судьи: подпись подпись