

Строго по закону

Комментарии заместителя председателя Центризбиркома России, руководителя рабочей группы ЦИК РФ по рассмотрению жалоб (обращений) граждан Станислава Вавилова

1. 11 октября 2009 года в 75 субъектах Российской Федерации проводилось 6412 избирательных кампаний различного уровня, в том числе выборы глав и депутатов муниципальных образований, а также выборы в законодательные (представительные) органы государственной власти в трёх субъектах Российской Федерации: Республике Марий Эл, Тульской области и Москве.

2. ЦИК России вправе рассматривать жалобы и обращения только в том случае, если ранее они являлись предметом рассмотрения и сопровождались принятием решения избирательной комиссии субъекта, т.е. нижестоящей комиссии. Это то, что касается обжалования действий комиссий до процедур установления итогов голосования и определения результатов выборов.

3. Согласно пункту 1<sup>2</sup> статьи 77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», суд, отменив решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов может принять решение о проведении повторного подсчёта голосов в случае, если были допущены нарушения закона при проведении голосования или установления итогов голосования, определения результатов выборов. Если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, суд может признать итоги голосования, результаты выборов недействительными. Это означает, что при проведении региональных выборов оспаривать итоги голосования по территориям возможно только в комиссии субъектов Российской Федерации, которые организуют эти выборы.

4. Единый день голосования проходит не в первый раз, общая схема его проведения чётко обозначена законом. Количество и характер поступивших жалоб из раза в раз примерно одинаковое. Например, в сравнении с Единым днём голосования 2 марта 2009 года цифры выглядят следующим образом. Общее количество жалоб (обращений), поступивших в ЦИК РФ, было 485, в эту избирательную кампанию – 453 (по состоянию на 17.10.09). Основная часть жалоб и обращений касалась нарушений порядка и правил проведения предвыборной агитации. Второе место занимали нарушения прав избирательных объединений и кандидатов при выдвижении и регистрации; далее следуют нарушения порядка голосования и подсчёта голосов избирателей, нарушения порядка формирования избирательных комиссий.

5. Обращений и рассмотренных в судебном порядке избирательных споров (по состоянию на 1 октября 2009 года) при подготовке и проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, назначенных на 11 октября 2009 года, было совсем мало, если сравнивать с общим количеством жалоб и обращений, поданных в избирательные комиссии. На мой взгляд, это о многом говорит, в частности, о нежелании участников выборов решать вопрос, скажем так, окончательно, чтобы не было повода для дальнейших разговоров. Так, по информации председателей избирательных комиссий, на выборах депутатов Государственного собрания Республики Марий Эл пятого созыва поданы две жалобы в суд (в одном случае отказано в удовлетворении требований, одно требование удовлетворено). На выборах депутатов Тульской областной Думы пятого созыва – из двух жалоб в двух случаях отказано в удовлетворении требований, на выборах депутатов Московской городской Думы пятого созыва – 17 жалоб (в 16 случаях отказано в удовлетворении требований, в одном случае заявление отозвано).

6. Президент РФ, Правительство и руководители фракций Государственной Думы получили от нас исчерпывающую информацию по каждой, повторяю, по каждой жалобе (обращению), поступившей в ЦИК РФ. Эта информация, кроме того, размещена на официальном сайте Центризбиркома для публичного обозрения. Краткие обобщающие сведения прилагаю, что называется, без комментариев.

СВЕДЕНИЯ о поступивших в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации обращениях, жалобах, заявлениях в ходе избирательных кампаний по выборам депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления административных центров субъектов Российской Федерации в Единый день голосования 11 октября 2009 года (по состоянию на 17 октября 2009 года)

Субъекты Российской Федерации	Количество обращений в ЦИК России	Из них по субъектам обращений	Из них по тематике поступивших обращений
Республика Адыгея	1	от избирателей – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 1
Республика Башкортостан	1	от кандидатов – 1	по вопросам агит. кампаний – 1
Республика Бурятия	2	от избирателей – 1, от кандидатов – 1	на действия (бездействие) ИК – 1, по вопросам агит. кампаний – 1
Республика Дагестан	14	от избирателей – 12, от депутатов ГД, членов СФ – 1, от представителей общ.орг. и профс. – 1	на формирование ИК – 1, на фальсификацию итогов – 1, на действия (бездействие) ИК – 2, на использ-е адм. ресурса – 9, по вопросам, не входящим в компетенцию ИК – 1
Республика Карелия	2	от избирателей – 1, от депутатов ГД, членов СФ – 1	на формирование ИК – 1, по вопросам, не входящим в компетенцию ИК – 1
Республика Марий Эл	15	от избирателей – 3, от депутатов ГД, членов СФ – 8, от представителей полит.партий – 4	на действия (бездействие) ИК – 1, по вопросам агит. кампаний – 2, при голосовании и подсчёте – 3, на фальсификацию итогов – 1, на использ-е адм. ресурса – 8
Республика Хакасия	1	от избирателей – 1	на использ-е адм. ресурса – 1
Забайкальский край	1	от избирателей – 1	на действия (бездействие) ИК – 1
Краснодарский край	24	от избирателей – 13, от кандидатов – 6, от депутатов ГД, членов СФ – 3, от представителей полит.партий – 1, от представителей гос.орг. и омс – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 7, на действия (бездействие) ИК – 9, по вопросам агит. кампаний – 1, при голосовании и подсчёте – 2, на использ-е адм. ресурса – 3, по вопросам, не входящим в компетенцию ИК – 2
Красноярский край	1	от избирателей – 1	на использ-е адм. ресурса – 1
Пермский край	1	от избирателей – 1	на действия (бездействие) ИК – 1
Приморский край	1	от избирателей – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 1
Ставропольский край	5	от избирателей – 5	по поводу выдвижения, регистрации – 1, на действия (бездействие) ИК – 3, по вопросам агит.кампаний – 1
Амурская область	10	от избирателей – 6, от кандидатов – 3, от представителей полит.партий – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 4, на действия (бездействие) ИК – 5, на использ-е адм. ресурса – 1
Архангельская область	5	от избирателей – 1, от депутатов ГД, членов СФ – 2, от представителей полит.партий – 2	на формирование ИК – 1, на действия (бездействие) ИК – 1, по вопросам агит.кампаний – 1, на использ-е адм. ресурса – 2
Астраханская область	25	от избирателей – 8, от кандидатов – 9, от депутатов ГД, членов СФ – 1, от представителей полит.партий – 4, от членов ИК – 1, от представителей гос.орг. и омс – 1, от представителей общ.орг. и профс. – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 5, на действия (бездействие) ИК – 8, по вопросам агит.кампаний – 4 при голосовании и подсчёте – 4, на фальсификацию итогов – 1, на использ-е адм. ресурса – 2, по вопросам разъясн-я избир. зак-ва – 1
Брянская область	5	от избирателей – 3, от членов ИК – 1, от представителей полит.партий – 1	на действия (бездействие) ИК – 3, по вопросам агит. кампаний – 1, на использ-е адм. ресурса – 1
Волгоградская область	34	от избирателей – 10, от кандидатов – 3, от депутатов ГД, членов СФ – 4, от представителей полит.партий – 16, от представителей гос.орг. и омс – 1,	на формирование ИК – 1, по поводу выдвижения, регистрации – 10, на действия (бездействие) ИК – 7, по вопросам агит.кампаний – 2, при голосовании и подсчёте – 4, на использ-е адм. ресурса – 9, по вопросам разъясн-я избир. зак-ва – 1
Иркутская область	7	от избирателей – 4, от кандидатов – 1, от депутатов ГД, членов СФ – 1, от представителей полит.партий – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 3, на действия (бездействие) ИК – 1, по вопросам агит.кампаний – 1, на использ-е адм. ресурса – 2,
Калининградская область	3	от избирателей – 3	на действия (бездействие) ИК – 1, на использ-е адм. ресурса – 2
Кемеровская область	2	от избирателей – 1, от представителей полит.партий – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 1, на действия (бездействие) ИК – 1
Курганская область	5	от избирателей – 1, от кандидатов – 3, от представителей общ.орг. и профс. – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 1, на действия (бездействие) ИК – 1, по вопросам агит.кампаний – 1, на использ-е адм. ресурса – 2
Курская область	1	от избирателей – 1	по вопросам агит.кампаний – 1
Ленинградская область	28	от избирателей – 19, от кандидатов – 5, от депутатов ГД, членов СФ – 1, от членов ИК – 1, от представителей полит.партий – 1, от представителей гос.орг. и омс – 1	на формирование ИК – 1, по поводу выдвижения, регистрации – 9 на действия (бездействие) ИК – 9, по вопросам агит. кампаний – 1, при голосовании и подсчёте – 5, на использ-е адм. ресурса – 3
Московская область	162	от избирателей – 65, от кандидатов – 47, от депутатов ГД, членов СФ – 8, от членов ИК – 11, от представителей полит.партий – 26, от представителей гос.орг. и омс – 2, от представителей общ.орг. и профс. – 3	на формирование ИК – 7, по поводу выдвижения, регистрации – 58 на действия (бездействие) ИК – 48, по вопросам агит.кампаний – 13, при голосовании и подсчёте – 17 на фальсификацию итогов – 3, на использ-е адм. ресурса – 14, по вопросам, не входящим в компетенцию ИК – 1
Новгородская область	3	от избирателей – 1, от кандидатов – 1, от представителей полит.партий – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 2, по вопросам агит.кампаний – 1
Пензенская область	1	от избирателей – 1	по вопросам, не входящим в компетенцию ИК – 1
Ростовская область	6	от избирателей – 6	по поводу выдвижения, регистрации – 3, на фальсификацию итогов – 1, на использ-е адм. ресурса – 1, по вопросам разъясн-я избир. зак-ва – 1
Рязанская область	2	от кандидатов – 1, от депутатов ГД, членов СФ – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 2
Саратовская область	4	от избирателей – 1, от кандидатов – 2, от депутатов ГД, членов СФ – 1	по вопросам агит.кампаний – 2, при голосовании и подсчёте – 1, на использ-е адм. ресурса – 1
Сахалинская область	6	от избирателей – 3, от депутатов ГД, членов СФ – 1, от представителей полит.партий – 1, от представителей СМИ – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 2, по вопросам агит. кампаний – 2, на фальсификацию итогов – 1, на использ-е адм. ресурса – 1
Тамбовская область	5	от избирателей – 4, от представителей общ.орг. и профс. – 1	на формирование ИК – 2, по поводу выдвижения, регистрации – 2, на действия (бездействие) ИК – 1
Тверская область	2	от кандидатов – 1, от депутатов ГД, членов СФ – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 1, по вопросам агит. кампаний – 1
Тульская область	9	от избирателей – 7 от депутатов ГД, членов СФ – 2	на действия (бездействие) ИК – 1, по вопросам агит.кампаний – 1, при голосовании и подсчёте – 1, на использ-е адм. ресурса – 5 по вопросам, не входящим в компетенцию ИК – 1
Тюменская область	1	от избирателей – 1	на фальсификацию итогов – 1
Ульяновская область	1	от избирателей – 1	на фальсификацию итогов – 1
Ярославская область	5	от избирателей – 2, от кандидатов – 2, от депутатов ГД, членов СФ – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 2, по вопросам агит. кампаний – 2, на использ-е адм. ресурса – 1
г. Москва	44	от избирателей – 23, от кандидатов – 6, от депутатов ГД, членов СФ – 8, от членов ИК – 4, от представителей общ.орг. и профс. – 2, от представителей СМИ – 1	на формирование ИК – 2, по поводу выдвижения, регистрации – 4, на действия (бездействие) ИК – 12, по вопросам агит.кампаний – 8, при голосовании и подсчёте – 9, на фальсификацию итогов – 1, на использ-е адм. ресурса – 2, по вопросам, не входящим в компетенцию ИК – 5, по вопросам разъясн-я избир. зак-ва – 1
г. Санкт-Петербург	3	от избирателей – 3	по вопросам агит. кампаний – 1, при голосовании и подсчёте – 1, на использ-е адм. ресурса – 1
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	3	от избирателей – 1, от кандидатов – 2	по поводу выдвижения, регистрации – 1, на действия (бездействие) ИК – 2,
Ямало-Ненецкий автономный округ	2	от депутатов ГД, членов СФ – 1, от представителей полит.партий – 1	по поводу выдвижения, регистрации – 1, на фальсификацию итогов – 1
Итого	453	от избирателей – 217, от кандидатов – 94, от депутатов ГД, членов СФ – 46, от членов ИК – 18, от представителей полит. партий – 61, от представителей гос.орг. и омс – 6, от представителей общ.орг. и профс. – 9, от представителей СМИ – 2	на формирование ИК – 16, по поводу выдвижения, регистрации – 121, на действия (бездействие) ИК – 120, по вопросам агит. кампаний – 50, при голосовании и подсчёте – 45, на фальсификацию итогов – 13, на использ-е адм. ресурса – 72, по вопросам, не входящим в компетенцию ИК – 11, по вопросам разъясн-я избир. зак-ва – 5