

ЗАСЕДАНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ ЦИК РОССИИ

25 ноября 2014 года в Центризбиркоме состоялось расширенное заседание экспертной группы при Председателе ЦИК России по вопросам взаимодействия с политическими партиями, общественными организациями и молодежными объединениями. Впервые диалог организаторов выборов, партийцев и общественников был проведен в режиме видеосвязи со всеми региональными избиркомами.

Заседание прошло под руководством Председателя ЦИК России, руководителя экспертной группы Владимира Евгеньевича Чурова.

В рабочей встрече приняли участие члены экспертной группы: заместитель Председателя ЦИК России Леонид Григорьевич Ивлев, члены Центризбиркома с правом совещательного голоса Алла Анатольевна Алексеева (СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ), Константин Сергеевич Мазуревский («ЕДИНАЯ РОССИЯ»), Кирилл Геннадиевич Сердюков (КПРФ), представители непарламентских политических партий в ЦИК России Оксана Вячеславовна Клепач («Гражданская Платформа»), Вадим Юрьевич Прохоров (РПР – ПАРНАС), Евгений Александрович Шевченко («ПАТРИОТЫ РОССИИ»), главный редактор сетевого издания «Гражданские силы. Ру» Валерий Валериевич Ивановский.

Обсуждение актуальных вопросов прошло совместно с членами ЦИК России Сергеем Андреевичем Даниленко, Ниной Александровной Кулясовой, Олегом Леонидовичем Лавровым, Сиябшахом Магомедовичем Шапиевым, Борисом Сафаровичем Эбзеевым, руководителями структурных подразделений Аппарата ЦИК России, представителями СМИ, в том числе журналистами, являющимися членами территориальных и участковых избиркомов.

Впервые в заседании экспертной группы принял участие заместитель председателя Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи Роман Юрьевич Чуйченко.

В режиме видеосвязи в экспертном диалоге участвовали руководители и члены избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, представители региональных отделений политических партий, экспертного сообщества и средств массовой информации.

Основными темами всероссийской дискуссии стали вопросы практики реализации полномочий членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей на выборах и участия в избирательном процессе представителей средств массовой информации.

Во вступительном слове Председатель Центризбиркома обозначил значимость вопросов, вынесенных на повестку дня заседания экспертной группы. Он особо подчеркнул, что на встречу экспертов были приглашены представители региональных отделений всех политических партий, представители общественных организаций, журналисты региональных и местных СМИ.

В.Е. Чуров отметил важность профессиональной подготовки членов избиркомов с правом совещательного голоса и наблюдателей. На практике именно на эти группы участников избирательного процесса ложится значительная доля нагрузки в случаях ротации членов комиссий с правом решающего голоса.

Говоря об общественном контроле в избирательном процессе, Председатель ЦИК России констатировал, что наблюдатели на выборах фактически разделились на три группы: «Это – наблюдатели от кандидатов и политических партий, наблюдатели от общественных организаций, в том числе наделенные полномочиями журналистов, но на самом деле таковыми, конечно, не являющиеся, и реальные представители СМИ». По словам В.Е. Чурова, результаты наблюдения каждой группы наблюдателей нередко получаются разными.

Председатель ЦИК России обратил внимание участников встречи на то, что вопросы наблюдения на выборах коррелируются с вопросами правового статуса журналистов в избирательном процессе. Он отметил, что необходимо внимательно рассмотреть различные аспекты этой темы, подчеркнув, что «правовой статус представителей СМИ на выборах должен быть максимально лояльным по отношению к профессиональным журналистам».

В своем выступлении В.Е. Чуров подробно остановился на проблемах, порой возникающих в связи с присутствием представителей СМИ на избирательных участках. «Я против того, чтобы избирательные комиссии проводили какую-либо ак-



кредитацию журналистов. Я против того, чтобы мы следовали примеру ряда европейских государств и ограничивали присутствие журналистов на участках и закрывали от СМИ заседания комиссий», – заявил Председатель Центризбиркома, напомнив, что в большинстве западноевропейских стран для представителей массмедиа заседания избиркомов закрыты, в то время как заседания ЦИК России даже транслируются в сети Интернет.

В.Е. Чуров призвал участников избирательного процесса обратить внимание на организацию наблюдения на выборах в российской глубинке, в том числе путем организации мобильных групп наблюдения.

Заместитель Председателя ЦИК России, член экспертной группы Леонид Григорьевич Ивлев выступил с докладом на тему «Практика реализации полномочий членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей на выборах в единый день голосования 14 сентября 2014 года».

В своем выступлении на примерах прошедшего единого дня голосования Л.Г. Ивлев провел детальный анализ работы политических партий по назначению в избиркомы членов комиссий с правом совещательного голоса и направлению наблюдателей. 14 сентября 2014 года в выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления региональных столиц были назначены 57 524 члена избирательных комиссий с правом совещательного голоса, в том числе 31 683 человека (55,06 %) –

от политических партий и 25 859 (44,94 %) – от кандидатов на выборные должности.

Не остались без внимания и проблемные вопросы, связанные с деятельностью наблюдателей на выборах. «Деятельность определенных общественных организаций, которые занимались рекрутированием и подготовкой наблюдателей, привела к дискредитации их работы. Тем более что эта работа осуществлялась на зарубежные гранты, – сообщил заместитель Председателя ЦИК России. – После вступления в силу закона об «иностранных агентах» Министерством юстиции были приняты определенные правовые шаги, информация о которых вызвала негативное отношение к деятельности таких наблюдателей».

Л.Г. Ивлев предложил активизировать работу по обучению широкого круга участников обществен-



ного контроля на выборах с учетом современных образовательных технологий. «На каждом сайте избирательных комиссий нужно разместить баннеры и методические пособия для работы с членами комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателями и журналистами. Все материалы должны быть интерактивны и систематизированы».

Заместитель Председателя ЦИК России также предложил избирательным комиссиям взять на себя организацию заблаговременного взаимодействия с членами комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателями. Он отметил, что большое внимание нужно уделить подготовке и правовому обучению наблюдателей. «Я предлагаю на каждом сайте избирательных комиссий разместить баннеры «Методические пособия для работы с членами комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателями», этот материал есть на сайте ЦИК России», — подчеркнул Л.Г. Ивлев.

С докладом на тему «Правовой статус представителей СМИ на выборах» выступил член ЦИК России Сиябшах Магомедович Шапиев. Он подробно проанализировал правовую базу участия массмедиа в избирательном процессе и правовой статус журналистов на выборах. Особое внимание было уделено правам и обязанностям представителей СМИ. Прозвучала информация об участии журналистов в освещении единого дня голосования 14 сентября 2014 года. Член Центризбиркома отметил большой интерес российских журналистов к электоральной проблематике. Например, выборы в Крыму освещали более 800 представителей СМИ. Живой интерес у участников заседания вызвали конкретные примеры злоупотребления правами представителя СМИ.

С.М. Шапиев обратил внимание участников заседания на то, что в ходе выборов 2013 и 2014 годов увеличилась практика массового направления в участковые избирательные комиссии в качестве представителей СМИ лиц, не связанных трудовыми отношениями с соответствующими редакциями и использующих статус журналиста, в том числе для дискредитации выборов.

В рамках заседания состоялись выступления членов экспертной группы Аллы Анатольевны Алексеевой, Валерия Валерьевича Ивановского, Константина Сергеевича Мазуревского, Кирилла Геннадиевича Сердюкова.

Информацией о практике работы на местах в режиме видеоконференцсвязи поделились председатели региональных избиркомов: Республики Северная Осетия – Алания – Константин Николаевич Кадиев, Алтайского края – Ирина Леонидовна

Акимова, Орловской области – Людмила Леонидовна Маркина, Ленинградской области – Владимир Павлович Журавлев, заместитель председателя Брянского облизбиркома Владимир Дмитриевич Проценков.

Заместитель председателя Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи Роман Юрьевич Чуйченко обозначил актуальность темы участия журналистов в избирательном процессе, отметив, что в данном вопросе вряд ли вообще возможно достичь полного консенсуса. Он предложил продолжить дискуссию с участием представителей профессиональной среды на различных публичных площадках, в том числе в Общественной палате Российской Федерации. Р.Ю. Чуйченко подчеркнул, что профильный комитет Госдумы готов вместе с ЦИК России и всеми заинтересованными сторонами проводить работу по дальнейшему совершенствованию законодательства о выборах.

Участники заседания обменялись мнениями о перспективах дальнейшей работы по совершенствованию избирательного законодательства и избирательной практики.

В завершение заседания Л.Г. Ивлев вернулся к теме ближайших практических задач – созданию эффективных интернет-ресурсов для подготовки членов избиркомов с правом совещательного голоса, наблюдателей и журналистов, освещающих работу избиркомов. Он отметил, что такая деятельность должна проводиться не формально, а креативно, так как участников избирательного процесса вряд ли сможет заинтересовать сетевая страничка, например, с заголовком «Методические рекомендации».

Заместитель Председателя ЦИК России подчеркнул, что при разработке новых образовательных проектов будут учтены замечания и предложения членов экспертной группы, других участников избирательного процесса и специалистов-практиков. Интернет-ресурсы для наблюдателей и журналистов появятся на сайте Центризбиркома и региональных избирательных комиссий. Эта работа станет составной частью подготовки не только к предстоящим региональным и муниципальным выборам, но и к грядущим федеральным кампаниям.

Подводя итоги встречи, Л.Г. Ивлев поблагодарил членов экспертной группы и всех участников диалога за продуктивную работу и пожелал дальнейших успехов в организации и проведении выборов.