

# ВЫБОРЫ В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ВЕНГРИИ. ОПЫТ НАБЛЮДЕНИЯ



**Валерий Песенко**

Заместитель Руководителя  
Аппарата ЦИК России –  
начальник Управления  
государственной службы  
и кадров

*В 2014 году в Венгрии состоялись сразу три избирательные кампании: парламентские выборы (апрель), выборы в Европейский союз (май) и муниципальные выборы (октябрь). На последних выборах находилась делегация Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в составе заместителя Руководителя Аппарата ЦИК России – начальника Управления государственной службы и кадров В.Н. Песенко и главного консультанта Управления внешних связей Аппарата ЦИК России Ю.Ю. Петренко.*

Целью нашей поездки в Венгерскую Республику было наблюдение за подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, знакомство с избирательным законодательством страны. Представители ЦИК России находились в Венгрии по приглашению Председателя Национального избирательного комитета Венгрии Илоны Палффи и на основании действующего Соглашения о сотрудничестве между ЦИК России и Министерством внутренних дел Венгерской Республики в области избирательных систем и систем учета избирателей, подписанного 27 октября 1997 года. Кроме международных наблюдателей из Российской

Федерации, в Венгерской Республике присутствовали международные наблюдатели из Румынии и Австрии.

С начала 2014 года в Венгрии уже состоялись две избирательные кампании: выборы в Национальное собрание Венгерской Республики (апрель) и выборы в Европейский парламент (май). В октябре состоялись муниципальные выборы.

23 июля 2014 года Президентом Венгерской Республики была назначена дата проведения выборов мэров и депутатов в органы местного самоуправления – 12 октября 2014 года. 29 июля 2014 года Национальным избирательным комитетом Венгрии также на 12 октября 2014 года были назна-



чены выборы депутатов в органы самоуправления от национальных меньшинств. В соответствии с законодательством голосование проводится не ранее чем через 70 и не позднее чем через 90 дней после объявления выборов.

Октябрьские выборы в органы местного самоуправления были первыми муниципальными выборами после принятия в Венгрии новой Конституции 2012 года.

Выборы в органы местного самоуправления в Венгерской Республике регулируются Конституцией Венгрии, Законом об избирательных процедурах, законодательством о местных выборах, Законом о представительстве национальных и этнических меньшинств. Вопросами организации и проведения выборов на территории Венгерской Республики занимаются два центральных избирательных органа: Национальный избирательный комитет и Национальное избирательное бюро. Члены Национального избирательного комитета назначаются Государственным собранием Венгрии (парламентом) по предложению Президента Венгрии. За утверждение кандидатуры члена Национального избирательного комитета должно проголосовать не менее двух третей депутатов парламента Венгрии. Срок полномо-



мочий члена Национального избирательного комитета составляет девять лет.

Управление избирательным процессом осуществляет Национальное избирательное бюро Венгрии. Президент бюро (в настоящее время эту должность занимает Патей Андраш) назначается на должность Президентом Венгрии по представлению премьер-министра Венгрии. Президент бюро назначает трех своих заместителей. Ни члены, ни сотрудники бюро не могут заниматься политической деятельностью. Срок полномочий Национального избирательного бюро составляет девять лет.

В ходе визита российская делегация встретила с Председа-

телем Национального избирательного комитета Венгрии Илоной Палффи, которая высказала пожелание уточнить подписанное 27 октября 1997 года Соглашение между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Министерством внутренних дел Венгерской Республики с учетом опыта положительного сотрудничества.

В мэрии Будапешта состоялась встреча с руководителем Департамента по вопросам администрирования и местного самоуправления мэрии Ласло Брутоцки, который кратко проинформировал нас об особенностях проведения выборов в органы местного самоуправления в Венгрии.

Всего на территории Венгерской Республики было образовано 10 351 избирательный участок. В органы местного самоуправления избирали 20 449 кандидатов, на должности которых претендовали 17 271 человек – в законодательные и 17 272 человека – в исполнительные органы власти. Зарегистрировано было 8 170 413 избирателей.

Российская делегация посетила территориальную избирательную комиссию муниципального округа № 4 города Будапешта. Комиссия состоит из 8 членов, из кото-





*Участие в выборах в Венгрии является добровольным и проводится в воскресенье.*

*Активным избирательным правом обладают граждане, достигшие возраста 18 лет. Также имеют право принимать участие в голосовании на парламентских выборах граждане, состоящие в браке и достигшие возраста 16 лет.*

*Голосование проводится в период с 06:00 до 19:00.*

*Национальным избирательным бюро ведется Государственный реестр избирателей, в который автоматически включаются граждане Венгрии, достигшие возраста 18 лет на день голосования и имеющие постоянное место жительства на территории Венгрии. При проведении избирательной кампании любого уровня руководителями нижестоящих избирательных бюро для каждого избирательного участка составляются списки избирателей, полученные из Государственного реестра избирателей.*

*Желающие принять участие в выборах в качестве кандидата представляют документы на регистрацию в избирательную комиссию не менее чем за 27 дней до проведения выборов. Особые требования существуют для кандидатов от национальных меньшинств – они должны владеть языком национального меньшинства, знать его культуру и традиции, также необходимо иметь подтверждение, что кандидат от национального меньшинства не выдвигался от другого национального меньшинства за последние два года.*

*В период проведения избирательной кампании кандидатам предоставляются равные права для агитации в средствах массовой информации. За 48 часов до дня голосования запрещается распространение агитационных материалов. Кроме того, проведение предвыборной агитации в средствах массовой информации в день голосования избирателей также законодательно запрещено.*

*Агитационные материалы (плакаты, проспекты, листовки) в период проведения избирательной кампании разрешается размещать на зданиях только с согласия владельца дома и в случае, если при снятии плакатов зданию не будет нанесен ущерб.*

*Специальных мест для размещения агитационных материалов законодательством не предусмотрено.*

*По истечении 30 дней после проведения выборов все агитационные материалы должны быть убраны, в противном случае кандидат может быть оштрафован. Материалы не должны быть размещены ближе 150 метров от избирательного участка. Однако следует отметить, что строгого контроля за этим не существует. Меры принимаются в случае поступления письменного обращения или жалобы.*

*Проведение массовых мероприятий, включая митинги, в поддержку кандидата разрешаются в период проведения избирательной кампании, за исключением дня голосования.*





рых 5 членов являются представителями политических партий, 3 – представителями населения округа. Всего в округе № 4 было образовано 84 избирательных участка. В день голосования мы наблюдали за ходом голосования на избирательных участках № 28, 33, 48, 51, 52 города Будапешта. Следует обратить внимание, что в Венгрии не существует ограничений по количеству избирательных участков, размещающихся в одном здании. В частности, в одной из школ таких участков было 4.

При открытии избирательного участка председатель участковой избирательной комиссии в присутствии всех ее членов проверяет готовность участка к



проведению голосования, пломбирует ящики для голосования. Первому избирателю, пришедшему голосовать в день выборов, выдается бланк желтого цвета,

который он подписывает (подпись, дата, время) и опускает в избирательный ящик, тем самым подтверждая, что ящик пустой. Такой же бланк используется и для переносных ящиков для голосования вне избирательных участков.

В случае если член комиссии должен на время покинуть избирательный участок (голосование на дому), его замещает сотрудник мэрии. При этом подписывается протокол, в котором отмечается время прихода и ухода членов комиссии.

С целью соблюдения тайны голосования избирательные участки оборудованы кабинами для голосования. Кроме того, участки оборудованы местами для избирателей с ограниченными возможностями, которыми могут воспользоваться все без исключения избиратели, однако используемые при этом картонные перегородки не обеспечивают тайны голосования.

При голосовании избиратель в бюллетене ставит отметку «+». Другие знаки или символы не допускаются, в противном случае бюллетень будет считаться недействительным. На каждом избирательном участке имеется информация о заполнении бюллетеня.



Фамилии кандидатов в бюллетене размещаются в порядке, установленном в процессе жеребьевки.

В случае если избиратель по состоянию здоровья не имеет возможности лично проголосовать на избирательном участке, он направляет соответствующую заявку о предоставлении возможности голосования на дому до 15:00 в день выборов. В этом случае два сотрудника комиссии обеспечивают голосование на дому с переносным ящиком для голосования. Процент проголосовавших на дому на избирательных участках № 28, 33, 47, 48, 51, 52 города Будапешта составил 0,73 процента.

Члены делегации ЦИК России наблюдали за ходом голосования и на участке № 800, где проходило голосование представителей от национальных меньшинств Венгрии.

Особое внимание следует обратить на национальные меньшинства, проживающие на территории Венгерской Республики, которые имеют право образовывать национальные органы местного самоуправления. В Венгрии официально признаны 13 национальных меньшинств: армяне, болгары, греки, немцы, поляки, румыны, русины, сербы, словаки, словенцы, украинцы, хорваты и цыгане. В соответствии с законодательством национальным меньшинством официально считается «любая группа народонаселения, живущая на территории Венгрии, по меньшей мере, в течение одного столетия и представляющая среди населения государства количественное меньшинство». В настоящее время русская диаспора активно борется за получение официального статуса «национального меньшинства», так как это дает возможность избирать



своих представителей в органы местного самоуправления.

Бюллетени для голосования были напечатаны на двух языках: венгерском и на языке национального меньшинства.

Представители ЦИК России присутствовали на избирательном участке № 17 на процедуре подсчета голосов.

Подсчет голосов на избирательных участках осуществляется вручную. Законодательством автоматизированный подсчет голосов, электронное голосование на избирательных участках не предусмотрены.

Всего, по данным Национального избирательного комитета, явка на выборах составила 42,44 процента избирателей.

В некоторых округах голосование не состоялось. Так, в городе Репашутан за день до голосования единственный кандидат на должность мэра снял свою кандидатуру. Из-за отсутствия кандидатов на выборах в органы местного самоуправления голосование не состоялось еще в шести населенных пунктах Венгрии: Апарханте, Удваре, Дарабошхедье, Танакайде, Валконье и Немешвите.

По итогам выборов мэром Будапешта повторно был избран Т. Иштван, избранный первый

раз в 2010 году на 4 года. В настоящее время новый срок полномочий мэра составляет уже 5 лет.

Посольство Российской Федерации в Венгерской Республике оказало нам действенную и всестороннюю помощь в ходе нашего визита, в рамках которого прошла встреча с советником-посланником Российской Федерации в Венгерской Республике В.В. Ляховым. В ходе встречи мы обменялись мнениями об итогах выборов в органы местного самоуправления Венгерской Республики. Также был обсужден вопрос о Соглашении между избирательными органами Российской Федерации и Венгерской Республики, и было высказано предложение об уточнении и подписании этого документа в ходе визита Председателя ЦИК России В.Е. Чурова в Венгрию.

Отчет о наблюдении за подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления в Венгерской Республике был направлен в Министерство иностранных дел Российской Федерации в соответствии с распоряжением Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.Е. Чурова. ✓