

**АКЦЕНТ** • Актуально

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЦИК РОССИИ НА АЗИАТСКО- ТИХООКЕАНСКОМ НАПРАВЛЕНИИ



**Игорь Евланов**

Заместитель начальника  
управления – начальник  
отдела Управления  
внешних связей  
Аппарата ЦИК России



**Юлия Куденева**

Главный специалист-  
эксперт Управления  
внешних связей  
Аппарата ЦИК России

*В 2014 году международное сотрудничество ЦИК России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона вышло на качественно новый уровень. Этому в значительной степени способствовали итоги рабочего визита делегации ЦИК России под руководством заместителя Председателя ЦИК России Станислава Владимировича Вавилова для участия в заседании Генеральной Ассамблеи Азиатской ассоциации избирательных органов.*

В повестку дня заседания Генеральной Ассамблеи Азиатской ассоциации избирательных органов (29–30 октября 2014 года) были включены следующие вопросы: отчет Секретариата Ассоциации о проделанной работе (Аппарат Национальной избирательной комиссии Республики Корея); внесение изменений в Устав ААИО; принятие новых членов в Ассоциацию; определение нового руководства организации.

Для российской делегации основным вопросом повестки дня Генеральной Ассамблеи было принятие новых членов. На данной Генеральной Ассамблее рассматривались три заявки – от Узбекистана, Мальдив и Российской Федерации.

Перед заседанием Генеральной Ассамблеи вышеперечисленные вопросы были вынесены на обсуждение и одобрение членами Исполнительного комитета – представителями избирательных комиссий Республики Корея, Индии, Тайваня, Казахстана и Филиппин.

С отчетом о проделанной работе на заседании Генеральной Ассамблеи ААИО, включая финансовые

вопросы, выступил Председатель Ассоциации, член Национальной избирательной комиссии Республики Корея Че Бьён-Хюн.

На заседании Генеральной Ассамблеи ААИО было принято решение о принятии в состав Ассоциации Узбекистана, Мальдив и Российской Федерации.

Все 17 членов ААИО единогласно проголосовали за включение России в состав Ассоциации. После этого заместитель Председателя ЦИК России С.В. Вавилов от имени Центральной избирательной комиссии Российской Федерации выразил искреннюю признательность участникам Генеральной Ассамблеи за принятое решение.

Таким образом, состав Азиатской ассоциации избирательных органов расширился до 20 государств: Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Индонезия, Казахстан, Камбоджа, Республика Корея, Кыргызстан, Непал, Мальдивы, Монголия, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Российская Федерация, Таджикистан, Тайвань, Узбекистан, Филиппины, Шри-Ланка.

На заседании Генеральной Ассамблеи рассматривались также вопросы внесения поправок в Устав Ассоциации. Принципиально важным для повышения эффективности функционирования организации стало решение о проведении заседаний Генеральной Ассамблеи один раз в два года (а не в три, как было раньше).

Генеральная Ассамблея утвердила новое руководство организации: Председателем Ассоциации на ближайшие два года избран Председатель Избирательной комиссии Индии В.С. Сампат, а заместителем Председателя – член Избирательной комиссии Филиппин Э. Йусуф. Таким образом, следующая Генеральная Ассамблея ААИО пройдет на Филиппинах в 2016 году.

В рамках заседания Генеральной Ассамблеи была представлена презентация Избирательной комиссии Индии об особенностях избирательной системы Индии, работе самой комиссии, а также об использовании новых технологий в избирательном процессе (было представлено индийское устройство для электронного голосования).

Кроме того, состоялись презентация Всемирной Ассоциации избирательных органов (ВАИО) и доклад программного специалиста Международного института демократии и содействия выборам (Швеция).

Уже в качестве нового члена ААИО с презентацией ЦИК России выступил заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации С.В. Вавилов. В своем докладе он остановился на принципах организации и проведения выборов в Российской Федерации, рассказал о системе избирательных комиссий, привел статистику по участию в выборах политических партий, представил образцы агитационных плакатов политических партий. Особое внимание С.В. Вавилов уделил анализу технического обеспечения выборов и



*Азиатская ассоциация избирательных органов (далее – ААИО) является региональной неправительственной организацией избирательных органов стран Азии и Тихоокеанского региона. Она была учреждена 10 февраля 1998 года на конференции в городе Маниле (Республика Филиппины) в целях обмена информацией, поощрения открытых и прозрачных выборов в азиатском регионе. Эта организация охватывает электорат, состоящий из порядка 2 млрд. избирателей.*

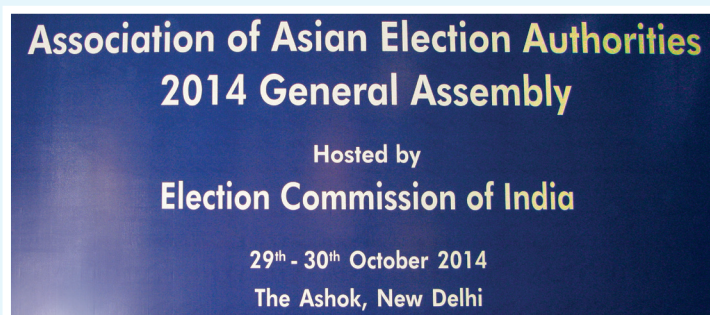
*Органами ААИО являются Генеральная Ассамблея, Исполнительный комитет и Секретариат.*

*Генеральная Ассамблея является высшим органом ААИО, включающим в себя всех полноправных членов, собирается один раз в три года, рассматривает общие вопросы, принимает решения в соответствии с Уставом ААИО.*

*Исполнительный комитет – высший орган ААИО в период между заседаниями Генеральной Ассамблеи состоит из Председателя, заместителя Председателя и трех членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на трехлетний срок с учетом равного географического представительства. Заседания Исполнительного комитета проводятся один раз в год.*

*Председателем ААИО является председатель центральной избирательной комиссии страны, в которой проводилось заседание Генеральной Ассамблеи.*

*Постоянным рабочим органом ААИО является Секретариат, состоящий из работников аппарата центральной избирательной комиссии страны, председательствующей в Ассоциации.*







электронному голосованию. Так, помимо информации о КОИБ и КЭГ, он рассказал об уникальной системе видеотрансляции с избирательных участков, которая впервые была применена на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года.

В заключение С.В. Вавилов представил информацию о международном сотрудничестве ЦИК России, включающем двусторонние протоколы о сотрудничестве, а также членство в международных и региональных организациях.

В ходе работы Генеральной Ассамблеи заместитель Председателя ЦИК России С.В. Вавилов провел несколько рабочих встреч.

Состоялась встреча С.В. Вавилова с Председателем Избирательной комиссии Индии В.С. Сампатом. Стороны обсудили перспективы двусторон-

них отношений в избирательной сфере, вопросы финансирования политических партий и контроля за расходованием финансовых средств в ходе избирательных кампаний и межвыборный период, причем индийский коллега выразил желание ознакомиться с российским законодательством в этой области. Также стороны поделились мнением о перспективах участия ЦИК России в деятельности ААИО. По итогам встречи стороны выразили обоюдную надежду на развитие двусторонних отношений.



С.В. Вавилов пригласил В.С. Сампата в Российскую Федерацию для обмена опытом и ознакомления с избирательной системой России.

Также прошла рабочая встреча С.В. Вавилова с членом Национальной избирательной комиссии Республики Корея Че Бьён-Хюном. Стороны обменялись опытом проведения избирательных кампаний, подготовки и проведения выборов, обсудили состояние двусторонних отношений, перспективы участия Российской Федерации в ААИО, а также деятельность ВАИО.

На встрече С.В. Вавилова с представителями делегации Монголии стороны особо остановились на обсуждении вопроса о подготовке и проведении в Москве совместной российско-монгольской выставки «От братства по оружию – к братству демократий». Монгольские коллеги подтвердили получение письма Председателя ЦИК России в адрес Председателя ГИК Монголии по данному предложению, их заинтересованность в данном мероприятии и обещали приступить к подготовке своих демонстрационных материалов.

Полезными и содержательными в плане расширения и развития профессиональных контактов были встречи с представителями делегаций Непала, Филиппин, Папуа – Новой Гвинеи.

Особо стоит отметить контакты с председателями избирательных комиссий Казахстана и Киргизии, с которыми у ЦИК России традиционно сохранились дружеские и доверительные отношения.

В ходе работы Генеральной Ассамблеи Азиатской ассоциации избирательных органов еще одним важным мероприятием явилось видеообращение заместителя Председателя ЦИК России С.В. Вавилова к участникам Всероссийского совещания председателей избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, которое проходило в Сочи 30 октября 2014 года.



*На фото: трансляция видеообращения заместителя Председателя ЦИК России С.В. Вавилова из Дели (Индия) на Всероссийском совещании в г. Сочи*

*30 октября 2014 года в ходе пленарного заседания Всероссийского совещания с председателями избирательных комиссий субъектов Российской Федерации состоялась трансляция видеообращения заместителя Председателя ЦИК России Станислава Владимировича Вавилова из Дели (Индия), где делегация Центральной избирательной комиссии Российской Федерации принимала участие в работе Генеральной Ассамблеи Азиатской ассоциации избирательных органов.*

*С.В. Вавилов поприветствовал участников семинара-совещания и сообщил о решении Генеральной Ассамблеи Азиатской ассоциации избирательных органов принять в свой состав Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.*

*«С огромным удовольствием могу доложить, что решением Генеральной Ассамблеи Азиатской ассоциации избирательных органов Центральная избирательная комиссия Российской Федерации была принята в состав членов этой авторитетной организации, объединяющей до последнего времени 17 центральных избирательных комиссий Азиатско-Тихоокеанского региона. Кстати, с семью комиссиями у нас подписаны соглашения о двухстороннем сотрудничестве, а теперь наши профессиональные связи укрепятся еще и членством в одной организации. Хотелось бы также отметить, что за это решение проголосовали все участники Генеральной Ассамблеи», – сказал заместитель Председателя ЦИК России.*

*Он отметил, что Азиатская ассоциация избирательных органов является весьма авторитетной региональной неправительственной организацией избирательных органов стран Азии и Тихоокеанского региона, которые обладают богатейшей тысячелетней культурой и огромным совокупным избирательным корпусом.*

*Заместитель Председателя ЦИК России пожелал успешной работы всем участникам Всероссийского семинара-совещания.*



\*\*\*

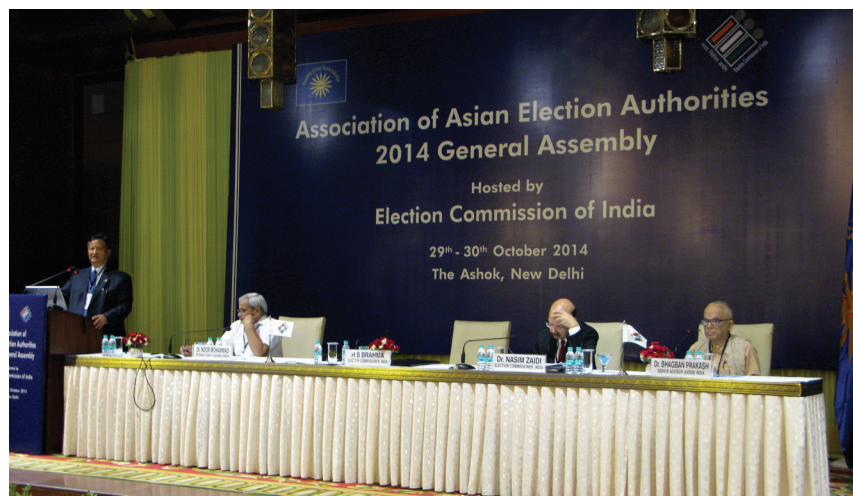
ЦИК России как член ААИО получила приглашение номинировать наблюдателей от Российской Федерации на внеочередные выборы президента Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка 8 января 2015 года. В целях обеспечения международного признания, а также повышения уровня легитимности, прозрачности и доверия к результатам этих выборов комиссар по выборам г-н Махинда Дешаприя (Mahinda Deshapriya) от лица возглавляемого им Управления по выборам Шри-Ланки (Department of Elections) пригласил международных наблюдателей от Форума избирательных

органов Южной Азии, ААИО и от Содружества наций для участия в миссиях по наблюдению за президентскими выборами. В качестве российского наблюдателя был аккредитован на-

чальник сектора Российского института стратегических исследований С.М. Ермаков.

Миссия по наблюдению за президентскими выборами под эгидой ААИО в составе 23 наблюдателей из 11 стран – членов Ассоциации во главе с бывшим председателем ЦИК Индии Шахабудином Кураши (S.Y. Quraishi) достаточно тесно взаимодействовала с избирательными и правительственными ведомствами Шри-Ланки. В частности, ланкийская сторона взяла на себя практически все расходы по пребыванию миссии, а также обеспечила работу наблюдателей в регионах.

В своей деятельности миссия ААИО сосредоточилась на технической стороне наблюдения за выборами без акцентирования внимания на политических процессах. Такой подход представляется более логичным и оправданным с точки зрения наблюдения за выборами. Поскольку, например, в БДИПЧ ОБСЕ превалирует иной подход к наблюдению, когда во главу угла ставятся политические вопросы, в частности, развития демократии, соответствия избирательного процесса демократическим ценностям и т.п.







В то же время методика наблюдения, принятая в ААИО, нуждается в доработке. Например, бланки с вопросами, выдававшиеся каждому наблюдателю, были, с одной стороны, слишком перегружены техническими мелкими вопросами, а с другой – не содержали никаких вопросов по статистическому анализу избирательной ситуации.

В беседах с наблюдателями из Монголии, Киргизии и Казахстана высказывалась мысль, что в целом подход к осуществлению миссии по наблюдению за выборами, принятый в ААИО, профессионален. Миссия не делает заявлений до окончательного подведения итогов выборов, при этом представляет на рассмотрение местных избирательных структур реальные практические рекомендации, позволяющие усовершенствовать избирательный

процесс. Руководитель международного управления ЦИК Казахстана Арбол Аргунов выразил пожелание, чтобы Россия более активно включилась в работу ААИО, поскольку, по словам А. Аргунова, Россия, имеющая большой авторитет и вес на международной арене, могла бы существенно укрепить эту ассоциацию, что «было бы на пользу всем нашим государствам».

\* \* \*

В целом вступление Российской Федерации в такую авторитетную организацию, как Азиатская ассоциация избирательных органов, является значимым событием, позволяющим наращивать международное присутствие в электоральной



сфере, развивать двусторонние контакты с динамично развивающимися странами Азиатско-Тихоокеанского региона. С другой стороны, Россия обладает передовым опытом и техническими наработками в области электронного голосования, которые вызвали большой интерес на заседании Генеральной Ассамблеи, а также в ходе рабочих встреч С.В. Вавилова. ✓