

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ О РЕФЕРЕНДУМЕ И ВЫБОРАХ

С 12 по 14 ноября 2014 года в Московском государственном областном университете Избирательной комиссией Московской области была проведена ежегодная III Всероссийская научно-практическая конференция на тему «Референдум и выборы как высшая форма непосредственной демократии в России».

В работе конференции приняли участие члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председатели избирательных комиссий Республики Башкортостан, Чувашской Республики, Камчатского, Ставропольского краев, Калининградской, Кировской, Оренбургской, Самарской, Свердловской, Тамбовской областей, члены Правительства Московской области, депутаты Московской областной Думы, ведущие российские ученые: правоведы, политологи, социологи – специалисты в области избирательного права и избирательного процесса, а также соискатели, аспиранты и студенты МГОУ и других высших учебных заведений Российской Федерации. Активное участие в работе конференции приняли члены молодежных избирательных комиссий Подмоскovie. Регламент научно-практической конференции включал в себя пленарное заседание и работу нескольких «круглых столов».

Открывая конференцию, председатель Избирательной комиссии Московской области И.Р. Вильданов сказал: «Сегодня сложно переоценить важность научных исследований в сфере избирательного права. Многие актуальные темы, такие как совершенствование способов формирования органов местного самоуправления, правовой статус участников избирательного процесса, особенности организации досрочного голосования и голосования вне помещения для голосования, внедрение в избирательный процесс электронных технологий, повышение правовой культуры и электоральной активности граждан, реализация избирательных прав инвалидов и многие другие, сегодня ждут своего исследователя. Результаты таких исследований крайне востребованы как в работе по совершенствованию избирательного законодательства, так и в практической деятельности по его применению».

С большим интересом участники конференции выслушали основной доклад заместителя председателя научно-консультативного Совета при Избирательной комиссии Московской области, доктора юридических наук, профессора РАНХиГС при Президенте Российской Федерации Р.Т. Биктагирова на тему «Выборы и референдум – основные конституционные институты народовластия: теория и практика». Р.Т. Биктагиров отметил высокую гуманитарную ценность свободных выборов и референдума как высших форм непосредственного народовластия, реализации прав и свобод человека и гражданина, олицетворяющих процесс принятия важнейших политических, правовых и кадровых решений, субъектом которых выступает само общество.

Далее докладчик остановился на наиболее важных, по его мнению, проблемах совершенствования избирательного законодательства, таких как: недооценка властями института референдума (за 20 лет не проведен ни один общероссийский референдум, хотя они инициировались неоднократно); запоздывание с кодификацией разбухшего федерального избирательного законодательства (несмотря на представленные законодателю проекты избирательного кодекса), а также с принятием федерального конституционного закона о Конституционном Собрании, который тесно связан с референдумом; узость круга лиц, избираемых народом в органы власти; необходимость совершенствования порядка формирования и статуса избирательных комиссий, в первую очередь ЦИК России; нестабильность законодательных основ деятельности политических партий, критериев численного состава их членов, запрет на создание предвыборных блоков политических партий; серьезное сужение круга субъектов, наделенных правом выдвигать кандидатов, списки кандидатов в депутаты и на выборные должности; сомнительные преференции парламентских партий в избирательном процессе; коммерциализация выборов путем формирования и использования избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений из частных источников и другие проблемы конституционного характера.

В докладе были затронуты и более частные, но значимые вопросы избирательной практики: сбор подписей избирателей, установление муниципального фильтра на выборах глав субъектов Российской Федерации, несовершенные законодательные нормы, регламентирующие порядок проведения предвыборной агитации, досрочного голосования, голосования вне помещения участковой избирательной комиссии и др.

Заключительным аккордом доклада прозвучала цитата из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года: «Для России не может быть другого выбора, кроме демократии... Мы должны уделять большее внимание развитию прямой демократии, непосредственному народовластию».

Особый вектор работе на конференции придал член ЦИК России, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации Б.С. Эбзеев своим выступлением на тему «Современный конституционализм и суверенные права народа». Он отметил, что суверенные права народа – результат развития демократии и формирования правового государства. При этом, однако, они создаются не нормами права, а являются результатом социального развития. Но их конституционное закрепление, установление пределов и форм осуществления означают юридическое выражение способности народа коллективно управлять собой, подчиняясь принятой



им же или одобренной в иной форме Конституции и развивающим ее законам.

Очень интересную и актуальную тему о действующей системе применения норм о муниципальном фильтре на выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации затронул в своем выступлении член ЦИК России, доктор юридических наук, профессор С.М. Шапиев: «С точки зрения теории, так называемый муниципальный фильтр – это обеспечение дополнительных гарантий поддержки выдвижения кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации лицами, ранее получившими поддержку избирателей в муниципальных образованиях всех уровней на большей части территории данного субъекта Российской Федерации. Это своего рода новый вид избирательного ценза. Избирательный ценз – установленное законом условие, которому должен соответствовать гражданин. Либо он должен выполнять

это условие (требование), чтобы реализовать свое избирательное право, либо это – обстоятельства, при которых ограничивается пассивное избирательное право гражданина».

В своих выступлениях руководители избирательных комиссий субъектов Российской Федерации поделились опытом организации и проведения референдумов и выборов и высказали ряд оригинальных выводов и предложений по совершенствованию действующего избирательного законодательства своих регионов и России в целом.

