

О ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА



Евгений Колюшин
Член ЦИК России

По приглашению Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Молдова Ю. Чокана и по согласованию с МИД России в наблюдении за выборами депутатов Парламента Республики Молдова приняла участие делегация ЦИК России в составе члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Е.И. Колюшина, председателя Избирательной комиссии Ивановской области А.А. Соловьева и заместителя начальника отдела Управления внешних связей Аппарата ЦИК России Ю.Д. Демьяненко. В составе Миссии международного наблюдения БДИПЧ ОБСЕ от Российской Федерации принимали участие заместитель начальника отдела Контрольного управления Аппарата ЦИК России Д.В. Макаров, главный консультант Управления внешних связей Аппарата ЦИК России В.Л. Фадеева, начальник управления Санкт-Петербургской избирательной комиссии К.Ю. Осипов и член Общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России С.А. Бабуркин.

Накануне и после дня голосования делегация ЦИК России провела встречи с Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в Республике Молдова Ф.М. Мухаметшиным, Председателем ЦИК Республики Молдова Ю. Чоканом. Состоялись встречи с представителями избирательных комиссий других государств: Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Армении и Латвии.

Избирательная кампания по выборам депутатов Парламента Республики Молдова началась 15 сентября 2014 года. Правовой основой организации и проведения выборов являлся Кодекс о выборах от 21 ноября 1997 года с многочисленными изме-

нениями, последние из которых относятся к 16 апреля 2014 года.

Выборы в Парламент Республики Молдова состоялись 30 ноября 2014 года. В день голосования делегация ЦИК России посетила 54 избирательных участка в городах

Кишинев, Хинчешты, Чимишлия, Комрат, Бельцы, Сороки, Кугул, селе Бозиень, ряд окружных избирательных советов.

В выборах приняли участие 19 политических партий, 1 избирательный блок и 4 независимых кандидата. В государственный регистр избирателей Республики Молдова включено 3 226 446 граждан (с жителями Приднестровья). В списки избирателей было включено 2 798 108 избирателей (без учета жителей Приднестровья). ЦИК Республики Молдова образовала 37 избирательных округов, в том числе 2 избирательных округа для Приднестровья: муниципальный округ Бендеры и округ, включающий остальные населенные пункты Приднестровья. Образовано 2073 избирательных участка, из которых 95 – за рубежом, в том числе 38 – при дипломатических представительствах. Окружные избирательные советы (по российской терминологии – окружные избирательные комиссии) и участковые избирательные бюро (по российской терминологии – участковые избирательные комиссии) формировались с учетом предложений парламентских партий, местных властей и Центральной избирательной комиссии страны.

Голосование проходило с 7:00 до 21:00 30 ноября 2014 года в присутствии большого числа национальных и международных наблюдателей. Всего ЦИК Республики Молдова аккредитовала 3192 национальных наблюдателя и 816 международных наблюдателей.

Нормы, регламентирующие статус национальных и международных наблюдателей, имеют слабую юридическую силу. Их следовало бы закрепить в самом Кодексе о выборах, а не в актах ЦИК Республики Молдова.

Если избиратель по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам не мог прибыть в помещение для голосования, участ-



В соответствии с Конституцией Республики Молдова Парламент состоит из 101 депутата, срок полномочий которых составляет четыре года. Избираться депутатом может каждый гражданин Республики Молдова, достигший 18 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий в стране и не подпадающий под установленные законом ограничения.

Активное избирательное право предоставлено гражданам Республики Молдова, достигшим на день голосования 18-летнего возраста, за исключением лишенных этого права в установленном законом порядке.

Выборы в Парламент Республики Молдова проводятся на основе пропорциональной избирательной системы по одному общенациональному избирательному округу. Граждане избирают депутатов Парламента на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

Правом выдвигать кандидатов на выборах обладают партии и другие общественно-политические организации, зарегистрированные в установленном порядке; избирательные блоки, зарегистрированные Центральной избирательной комиссией Республики Молдова; независимые кандидаты – граждане Республики Молдова. Для прохождения регистрации независимому кандидату необходимо собрать в свою поддержку подписи не менее 2000 и не более 2500 лиц, обладающих избирательным правом.

ЦИК Республики Молдова признает выборы несостоявшимися, если в них приняло участие менее трети лиц, включенных в списки избирателей.

Мандаты депутатов Парламента Республики Молдова распределяются между участниками выборов, получившими необходимый минимум голосов, который дифференцирован: за партию, общественно-политическую организацию – 6 процентов; за избирательный блок, сформированный из двух партий и/или общественно-политических организаций, – 9 процентов; за избирательный блок, сформированный из трех и более партий и/или общественно-политических организаций, – 11 процентов; за независимого кандидата – 2 процента.

ковое избирательное бюро по письменному заявлению гражданина направляло не менее двух членов бюро с переносным ящиком по месту пребывания избирателя для проведения голосования. Заявления подавались в письменном виде не ранее чем за две недели до дня выборов и не позднее 18:00 дня, предшествующего дню голосования. В день голосования письменные заявления можно было подавать не позднее 15:00 при условии представления медицинской справки.

Инвалиды по зрению получали право в устной форме подавать заявления в участковые избирательные бюро с просьбой проголосовать на дому с использованием переносного ящика. Для них имелось специальное справочное издание о выборах и на некоторых участках – шаблоны для заполнения бюллетеня.

Избирательная кампания в Республике Молдова отличалась весьма высокой степенью напряженности. Законодательство страны не запрещает иностранным гражданам прямо или косвенно участвовать в предвыборной агитации. Основная борьба шла на линии противостояния так называемых проевропейских и пророссийских сил. К первым относились прежде всего три партии правящей коалиции (либерально-демократическая, демократическая и либеральная), которые провозгласили так называемый европейский выбор, то есть вступление в Евросоюз и НАТО (с разной степенью акцентов); ко вторым – социалисты, блок «Выбор Молдовы – Таможенный союз» и, с некоторыми колебаниями, коммунисты. Остальные партии колебались между этими векторами.

Массированное использование внешнего фактора проявилось в следующих моментах:



адресная поддержка партий правящей коалиции со стороны Румынии – члена Евросоюза и НАТО; открытое вмешательство в избирательный процесс руководителей Румынии; продвижение идеи воссоединения «двух Румыний», то есть практической ликвидации молдавской государственности, признание Конституционным Судом Молдовы румынского языка официальным языком; многочисленные визиты в страну в период предвыборной кампании представителей целого ряда государств ЕС на высшем и высоком уровне, а также Президента Украины;

многие использованные ЦИК Республики Молдова информационные материалы и материалы для избирательных комиссий (пособия члена участкового избирательного бюро и члена окружного избирательного совета и другие) изданы за счет средств США (Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию – USAID) и Евросоюза;

непропорционально большое число зарубежных избирательных участков в странах Евросоюза и США по сравнению с Россией;

широкое использование социалистической партией в своей предвыборной агитации материалов встречи руководства партии с Президентом России В.В. Путиным;

концерты иностранных звезд эстрады на агитационных мероприятиях прежде всего проевропейских партий.

Наблюдение за парламентскими выборами в Республике Молдова выявило следующие основные проблемы, которые могли повлиять на результаты голосования:

1. Широкое использование административного ресурса позволило провести манипуляции при подготовке списков избирателей и ввести незаконные фильтры для реализации избирателями активного избирательного права. Это проявилось в следующем: списки избирателей составлялись главами местных администраций, которые не несут ответственности за их достоверность; включение или невключение избирателей в дополнительный список на избирательном участке, в том числе и студентов, не имеющих удостоверений на право голосования, избирателей без регистрации по

месту жительства, избирателей из Приднестровья, зависело от усмотрения председателя избирательного бюро.

2. Сбой в электронной системе регистра избирателей. Процесс голосования был затруднен вследствие не предусмотренного Кодексом о выборах обязывания участковых избирательных бюро последовательно использовать на одном и том же избирательном участке сначала список избирателей, содержащийся в электронном Государственном регистре избирателей, а затем – имеющийся в бюро список избирателей на бумажном носителе. Доступ к электронному регистру избирателей имели не члены участковых избирательных бюро, а операторы-специалисты, которые работали на избирательных участках, не являясь членами участковых бюро, их статус избирательному законодательству вообще неизвестен. В 8:20 в день голосования ЦИК Республики Молдова отключила доступ к электронному регистру избирателей, объяснив в дальнейшем эти действия сбоями в работе двух серверов. Избирательным бюро было дано указание не проводить голосование без предварительной записи



данных избирателя специалистами. Это привело к появлению больших очередей, уходу части избирателей с избирательных участков без голосования. Как пояснил Председатель ЦИК Республики Молдова, в течение дня количество серверов увеличивали несколько раз, доводя их число до восьми. Попытки возобновить работу регистра увенчались успехом частично только после 16:00 дня голосования. По заявлению ЦИК Республики Молдова, записанные операторами данные об избирателях были внесены в электронный ре-

гистр. Возможности проверить достоверность этого утверждения не было.

По версии ЦИК Республики Молдова, новый порядок получения избирательных бюллетеней направлен на предотвращение двойного голосования одним и тем же избирателем, а также является подготовкой к отказу от списков избирателей на бумажных носителях в условиях придания законом с 1 января 2015 года Государственному регистру избирателей статуса электронного документа, имеющего юридическое значение. Однако в действительности 30 ноября 2014 года регистр, в силу его длительного бездействия, практически не мог использоваться для предотвращения двойного голосования, а использование операторов для записи на бумаге сведений об избирателях являлось явным нарушением избирательного законодательства.

Ненадежность компьютерной системы могла также стать причиной возникновения конфликтных ситуаций. Российские наблюдатели стали свидетелями конкретного случая, когда пришедшей на участок (участок № 21 г. Бельцы) женщине было



Наблюдатели от политических партий на избирательном участке

отказано в праве проголосовать на том основании, что согласно данным компьютера она якобы уже проголосовала. При этом в ее вкладыше к удостоверению личности штамп об участии в голосовании отсутствовал.

3. Неполные и неточные регистрационные списки избирателей, а также слабая информированность избирателей о новом порядке их приписки к избирательным участкам. Были сформированы новые избирательные списки, согласно которым некоторые избиратели оказались приписаны не к тем участкам, на которых они привыкли голосовать. Это создавало нервную обстановку, в результате чего часть этих избирателей, недовольных тем, что их отправляли на другие участки, вообще отказалась голосовать.

Значительное число граждан, не обнаружив себя в списках избирателей, голосовали по дополнительным спискам. Были и противоположные примеры. Так, на участке № 20 в г. Бельцы в список избирателей была внесена женщина, признанная недееспособной по решению суда.

Количество избирателей на начало дня голосования и после закрытия избирательных участков существенно различается: число избирателей, внесенных в списки, составляло на момент начала голосования 2 798 108 человек, а после завершения голосования – 2 953 551, то есть на 155 443 человека больше. Первая цифра не включает в себя изби-

рателей, зарегистрированных в Приднестровье, а вторая учитывает проголосовавших по дополнительным спискам, в том числе часть приднестровцев. Однако численность избирателей, зарегистрированных в Приднестровье, официально не объявляется. В итоге показатель явки избирателей по стране (57,28 %) завышен, т.к. дается без учета

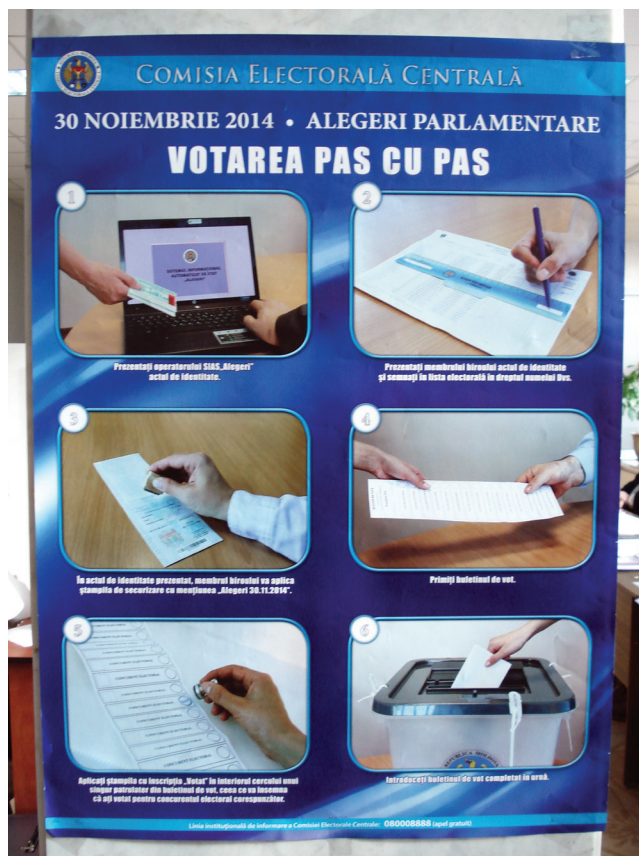
му и тому же лицу на разных избирательных участках.

4. Наличие большого числа избирательных бюллетеней (в разы превышающего списочную численность избирателей), полученных на 26 избирательных участках, на которых могли голосовать жители Приднестровья (так, участок № 109 округа Кишинев: по списку 891 избиратель, а на участок выдан 1891 бюллетень; проголосовал 681 избиратель, включая и 141 избирателя, включенного в дополнительный список).

На двух избирательных участках г. Хинчешты численность избирателей составляла более 3000 человек (избирательный участок № 5 – 3590 избирателей, № 3 – 3300 избирателей), что является прямым нарушением статьи 29 Кодекса о выборах от 21.11.1997.

5. Отмена регистрации списка кандидатов партии «Патрия» непосредственно перед днем голосования. 26 ноября 2014 года ЦИК Республики Молдова семью голосами против двух приняла решение отстранить «Патрию» от выборов.

Формальным основанием стало обращение МВД Республики Молдова, которое заподозрило партию в использовании в ходе избирательной кампании зарубежных финансовых средств, что запрещено законодательством Республики Молдова. При этом следует обратить внимание на то, что статья 36 Кодекса о выборах предусматривает право ЦИК Республики Молдова обращаться в суд только в случае умыш-



Пошаговая памятка по голосованию

общего числа избирателей в Приднестровье.

Большое число голосовавших по дополнительным спискам (155 443 избирателя) нужно расценивать как следствие недостатков при составлении списков избирателей, в проверке достоверности которых участковые избирательные бюро и другие избирательные комиссии не участвуют. Это создало реальные возможности голосования одно-



Поиск фамилий избирателей в государственном регистре

ленного использования партией средств из-за рубежа. Однако в данном случае партия не использовала зарубежные средства.

Это был политический заказ правящей коалиции, которая решила убрать внезапно возникшего конкурента, партийный лидер которого Р. Усатый публично обещал «посадить» за коррупцию и незаконную предпринимательскую деятельность лидера Либерально-демократической партии Молдовы В. Филата.

Решение ЦИК Республики Молдова обжаловано, в субботу 29 ноября 2014 года жалоба оставлена судом без удовлетворения. Тем не менее, по данным многих международных наблюдателей, работавших в различных регионах, часть избирателей проголосовала за эту партию, но их голоса были признаны недействительными. Так, по итогам подсчета голосов на избирательном участке № 24 в г. Бельцы недействительными были признаны 71 из 1433 поданных бюллетеней. Почти все признанные недействительными бюллетени (за исключением двух-трех) содержали отметки в графе партии «Патрия». В частности, на одном из участков было 60 человек «проголосовавших» таким обра-

зом за «Патрию», из общего числа около 700 избирателей. Всего по стране недействительными было признано более 68 тыс. бюллетеней (позднее этот показатель был снижен до 51 тыс. в результате перевода части недействительных бюллетеней в категорию аннулированных).

6. Злоупотребление административным ресурсом при организации голосования среди граждан Молдавии за рубежом. Из 95 избирательных участков, образованных за рубежом, только 5 было образовано в России, хотя, по данным ФМС России, в России трудятся более 700 000 граждан Молдавии. С учетом лимита в 3000 бюллетеней на избирательный участок в России могло проголосовать всего 15 000 граждан Молдавии. В Италии, где трудятся около 250 000 молдаван, было образовано 25 участков, на которых могли проголосовать 75 000 человек. Очевидной целью такого распределения участков было стремление максимально сдвинуть баланс зарубежного голосования в пользу проевропейских партий. В результате на зарубежных участках итоги голосования кардинально отличались от результатов выборов внутри страны.

5 декабря 2014 года ЦИК Республики Молдова обнародовала результаты парламентских выборов. 9 декабря 2014 года Конституционный суд Республики Молдова утвердил окончательные результаты выборов. Суд отклонил жалобы об аннулировании результатов выборов, поданных рядом партий.

По результатам выборов партия социалистов получила 25 депутатских мандатов, Либерально-демократическая партия – 23, коммунисты – 21, Демократическая партия – 19, Либеральная партия – 13 мандатов. В итоге правящая коалиция трех партий обеспечила сохранение большинства мест в парламенте – 55. Следует обратить внимание на то, что не прошедшие заградительный барьер политические партии и кандидаты оттянули на себя голоса избирателей, равные 19 мандатам, в том числе про-русские партия коммунистов-реформаторов и блок «Выбор Молдовы – Таможенный союз» – более 8 процентов голосов, то есть потенциально – 10 мандатов, большая часть которых в соответствии с законодательством отошла к партиям правящей коалиции.

Однако правящая коалиция не сможет самостоятельно обеспечить в дальнейшем избрание президента страны из своих рядов, так как для этого необходимо квалифицированное большинство. Поэтому не исключается очередная попытка проведения конституционного референдума по вопросу о переходе к прямым выборам главы государства. Такой референдум проводился в 2010 году, но был признан несостоявшимся по причине неявки избирателей (менее 30 % участников вместо минимально необходимых 33,3 %).