

## ДЕЛЕГАЦИЯ ЦИК РОССИИ В РЕСПУБЛИКЕ ПЕРУ И МНОГОНАЦИОНАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ БОЛИВИЯ



**Сергей Даниленко**  
Член ЦИК России

*Член ЦИК России С.А. Даниленко и главный консультант Управления внешних связей Аппарата ЦИК России В.Л. Фадеева приняли участие в международном наблюдении за выборами в Республике Перу и Многонациональном Государстве Боливия. Соответствующие приглашения поступили от национальных организаторов выборов этих стран в продолжение развития профессионального двустороннего сотрудничества.*

В Перу российская делегация приняла участие в семинаре для международных наблюдателей, проведенном в Лиме представителями Национального избирательного суда, Национального бюро по избирательным процессам, Национального регистра идентификации и гражданского состояния. В качестве международных наблюдателей власти Перу также аккредитовали представителей Союза южноамериканских наций (UNASUR), Межамериканского союза организаторов выборов (UNIORE – CAPEL), Организации американских государств, Всемирной ассоциации организаторов выборов (A-WEB), представителей латиноамериканских государств – всего 82 человека.

Накануне дня голосования состоялась встреча делегации ЦИК

России с Председателем Национального избирательного суда (НИС) Перу Франциско Таварой. На встрече обсуждались перспективы двустороннего сотрудничества в области совершенствования избирательного процесса. Члены НИС Перу расспрашивали о российской практике подготовки к выборам, проявили особый интерес к использованию электронных средств для голосования. Перуанским коллегам было передано приглашение ЦИК России посетить Москву, с тем чтобы на практике ознакомиться с российским опытом по автоматизации избирательного процесса.

5 октября 2014 года Республика Перу проводила региональные и муниципальные выборы. Сложность выборов 2014 года для организаторов заключалась в рекордной



масштабности процесса наряду с активным участием избирателей. Перуанцы выбрали 12 692 должностных лица и депутата представительных органов различных уровней, в том числе 25 председателей региональных правительств, 195 алькальдов (глав) провинций и 1647 алькальдов округов.

Президент страны подписал соответствующий декрет о проведении региональных и муниципальных выборов в январе 2014 года.

В ходе подготовки к выборам страна была поделена на 96 административно-избирательных округов (резолюция НИС от 30 мая 2014 г.). В каждом из них Национальный избирательный суд и Национальное бюро по избирательным процессам организуют временные локальные офисы, которые обеспечивают все необходимые подготовительные процессы на месте.

Голосование в Перу обязательно для граждан от 18 до 70 лет. Для нарушителей предусматривается административное наказание в виде штрафа, размеры которого зависят от уровня жизни района, где зарегистрирован избиратель. Размер штрафа колеблется от 19 до 76 солей (6–27 долларов США). Участие в работе участковых избирательных комиссий для граждан Перу также обязательно. Не привлекаются лишь лица неграмотные либо неспособные выполнять эти функции по состоянию здоровья или преклонного возраста. Для лиц, уклоняющихся от работы в избирательных комиссиях, предусмотрены штрафы в размере 190 солей (67 долларов США).

Военные и полиция также обязаны голосовать. Национальный регистр идентификации и гражданского состояния Республики Перу формирует списки избирателей и передает их НИС, который утверждает их на своем заседании после соответствующей процедуры проверки. В списках избирателей содержатся следующие персональные данные: фамилия, имя, отчество, номер удостоверения личности, фотография, образец подписи, название региона, провинции, департамента проживания, отметки о принадлежности к особой группе избирателей (неграмотность, ограниченные возможности). Поименные списки избирателей с указанием соответствующих им мест для голосования Национальный регистр идентификации и гражданского состояния заблаговременно публикует в государ-



ственной газете «El Dario Oficial El Peruano», с тем чтобы в течение месяца избиратели могли заявить о несоответствии данных. В день выборов произвести изменения в списках нельзя. Вывешивание списков адресов и участков перед центрами для голосования не является обязательным. Кроме основного списка избирателей, на каждом участке есть дополнение: список от Национального регистра с данными об умерших или убоивших за время подготовки к выборам.

Перуанские организаторы выборов ведут статистику избирателей по возрасту и половому признаку. 17 июля 2014 года НИС утвердил списки избирателей, согласно которым право участвовать в выборах получили 21 301 905 граждан. С 7 февраля по 7 июня 2014 года все политические объединения должны были заявить о своем намерении участвовать в выборах в Регистр политических организаций Национального избирательного суда Перу. Политические объединения Перу по критерию территориального масштаба различаются следующим образом:

Политические партии	Политические объединения на национальном уровне
Политические движения	Политические объединения на уровне регионов или департаментов
Местные политические организации	Политические объединения на уровне муниципалитетов, провинций, округов
Электоральные альянсы	Политические объединения на время конкретных выборов, в которые объединяются политические партии и политические движения





Форма политической организации влияет на порядок регистрации для участия в выборах, формирование списка кандидатов и срок существования политического объединения. Так, электоральные альянсы автоматически распускаются после дня проведения выборов.

Для формирования списка кандидатов политические объединения национального уровня, уровня регионов и департаментов обязаны провести внутренние выборы. В других политических объединениях списки имеют право формировать орган-депозитарий их Устава. Для регистрации кандидатов, помимо Устава направляющей организации, представляются автобиография и программа действий соответствующего кандидата. Законом предусмотрена процедура регистрации независимых кандидатов. В Перу приняты квоты для кандидатов в региональные советы, а также для всех избираемых лиц на муниципальном уровне, по которым в списках должно быть не менее 30 процентов женщин, 20 процентов молодежи до 29 лет и 15 процентов представителей коренных народностей. Благодаря такому регулированию на выборах 2014 года из 106 058 кандидатов 61,17 процента – мужчины, 38,83 процента – женщины; молодые кандидаты – от 28,14 процента в региональные советы и до 30,9 процента – в провинциальные; представители коренного населения – 20,99 процента в региональные советы, 21,93 процента – в провинциальные.



Всего зарегистрировано 14 089 списков кандидатов.

В стране предусмотрен контроль за финансированием политических партий. В ходе выборов 2014 года отчеты о финансировании и расходах политические объединения представляли в Национальное бюро по избирательным процессам четыре раза: 3 апреля, 3 июня, 6 августа и 15 октября.

Для осуществления голосования в административно-избирательных округах было создано 97 288 избирательных участков, к каждому из которых приписано не более 300 человек. Традиционно участки принято объединять в центры для голосования на территориях государственных или частных школ, колледжей и университетов для удобства организации и контроля.

Национальное бюро по избирательным процессам на основе списков избирателей назначает членов избирательных комиссий (председатель, секретарь и член комиссии), а также трех запасных членов комиссии методом свободной лотереи. Выбранные граждане могут при желании пройти обучение в течение одного месяца на соответствующих курсах в местных офисах Бюро.

Все материалы для проведения выборов предоставляет Национальное бюро по избирательным процессам. В 2014 году весь транспорт, доставлявший бюллетени и другие документы по стране, был оборудован системой отслеживания местонахождения для контроля и безопасности.

Бюро разработало стандартный бюллетень для бумажного и электронного голосования. Он содержит название и символику политического объединения, фото и имя кандидата, выдвижаемого на руководящую должность, а также графу «против всех». Депутаты советов соответствующего уровня избираются по партийным спискам.

С 2011 года в стране введена электронная система голосования. На выборах 2014 года 154 избирательных участка 6 округов Лимы и одного округа Кальяо были оборудованы для

электронного голосования с расчетом на 34 672 избирателя. В ходе электронного голосования избиратель после идентификации в обмен на удостоверение личности получал от члена участковой комиссии пластиковую карточку – ключ, проходил в кабину для голосования, активизировал систему с помощью данного ключа, голосовал, забирал распечатанную машиной квитанцию о завершеном голосовании и ключ. Квитанцию-подтверждение избиратель бросал в специальную урну, ключ сдавал в участковую комиссию в обмен на свое удостоверение личности с наклеенной голографической маркой, подтверждающей участие в выборах. Система голосования не подключена к Интернету. С машины для голосования по итогам работы участка распечатывается протокол. Данные с компьютера участковой комиссии передаются через флэш-карту вместе со всеми протоколами представителю местного офиса НИС.

Автоматическая система подсчета голосов также внедряется на выборах в Перу. На региональных и местных выборах 2014 года она была установлена





в 113 центрах голосования – это 2598 участков на 600 609 избирателей, расположенных в 41 регионе страны. На участках члены участковых комиссий вводили данные по итогам голосования непосредственно в компьютеры со специальным программным обеспечением. Программа проводила пересчет голосов, готовила соответствующий акт об итогах голосования и передавала данные в Национальное бюро по избирательным процессам.

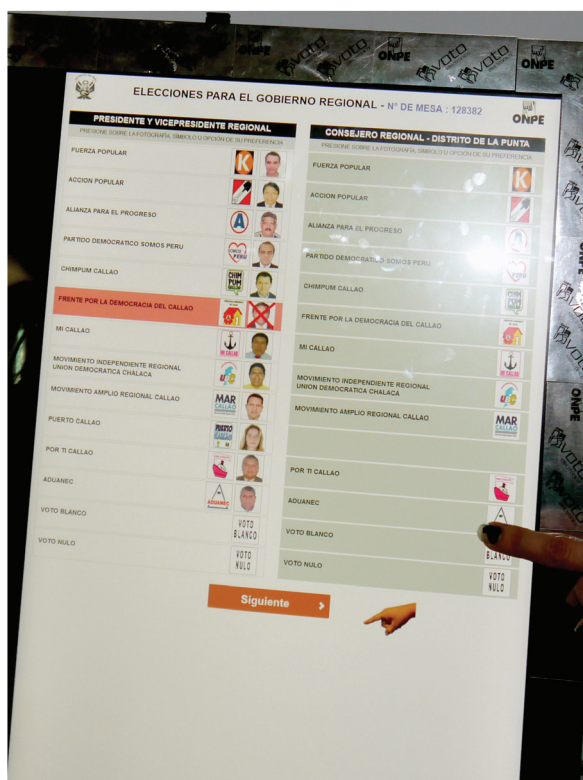
С целью ускорения процесса подведения итогов голосования в Перу было организовано девять центров подсчета голосов, в которые после завершения голосования доставлялись протоколы участковых

комиссий для дальнейшей оцифровки и автоматизированной передачи в Национальное бюро по избирательным процессам.

В стране действует ряд ограничений на время проведения выборов. За два дня до выборов запрещены манифестации. За день до выборов запрещена политическая агитация. С 8:00 предшествующего выборам дня до 8:00 последующего запрещено употреблять алкогольные напитки, носить с собой оружие. За день и в день голосования запрещено арестовывать избирателей, кроме особо тяжких случаев. Такая же защита от ареста распространяется на членов участковых комиссий, включая день после выборов. В день выборов на время проведения голосования запрещено проведение общественно-развлекательных мероприятий, включая театральные представления.

В день выборов участки должны открыться в 8:00, но не позднее 10:00, при условии полного состава участковой комиссии. Если необходимой численности – трех человек – не набирается, членами комиссии становятся первые пришедшие избиратели. Избиратель может зайти на участок до 16:00. Избирательный участок работает до последнего голосующего. Первым голосует председатель участковой комиссии. На участке могут присутствовать представители полиции для обеспечения порядка и безопасности работы комиссии, заранее аккредитованные наблюдатели от политических организаций, представители СМИ. Запрещено фотографировать избирателя, если это нарушает тайну голосования.

Процесс голосования координируют и контролируют от Национального бюро по избирательным процессам местный координатор, координатор из-







бирательного участка, координатор округа, координатор населенного пункта, а также инспектор местного офиса НИС, представитель службы защиты населения, представитель Министерства общественной защиты.

В день выборов 5 октября 2014 года российская делегация находилась в городе Куско, где наблюдала за процедурами открытия и закрытия избирательных участков, процессом голосования и подведением итогов голосования. Представители Центризбиркома посетили около 30 участков для голосования, побывали в Центре подсчета голосов округа Куско, встретились с руководством Национального бюро по избирательным процессам по округу Куско.

Многие избирательные участки открывались позже 8:00, однако не позднее установленного законом срока. Региональные представители Национального бюро по избирательным процессам действовали быстро и профессионально. Работа на участках велась на достаточно высоком уровне. Избирателям были предоставлены соответствующие условия для голосования. При прибытии граждан с ограниченными возможностями для голосования председатель вместе с другим членом избирательной комиссии в сопровождении координатора (а также наблюдателей по их желанию) перемещались в специально отведенное для этой категории лиц помещение. Избирателю предо-



ставлялся кабинет для соблюдения тайны голосования, а также, в случае проблем со зрением, допускалась помощь его знакомых или доверенных лиц.

В местных и региональных выборах 5 октября 2014 года в Перу приняли участие 17 858 310 граждан. Явка составила 83,84 процента. Для победы в первом туре кандидату необходимо набрать более 30 процентов голосов избирателей, на выборах муниципального уровня и на всех остальных выборах во втором туре – достаточно простого большинства голосов.

\* \* \*

На всеобщих выборах 12 октября 2014 года граждане Многонационального Государства Боливия выбирали Президента, вице-президента, 130 членов Палаты депутатов и 36 членов Сената Многонациональной законодательной ассамблеи,





Голосование обязательно для всех избирателей старше 18 лет. За неучастие в голосовании без уважительной причины законом определяется наказание в виде штрафа в размере 25 процентов от минимального размера оплаты труда (порядка 50 долларов США). Членов участковой комиссии за недобросовестную работу в комиссии или неявку в день выборов могут оштрафовать на сумму в размере 30 процентов от минимального

представителей страны в ряде международных организаций. Впервые было организовано голосование граждан страны за рубежом.

В апреле 2014 года Высший избирательный суд Боливии объявил дату проведения выборов – 12 октября. С 10 мая по 9 июня Бюро гражданской регистрации составляло списки избирателей на основе биометрического реестра граждан. 5 973 901 боливец получили право участвовать в голосовании. По сравнению с выборами 2009 года численность избирателей выросла более чем на 800 000 человек. В списках избирателей содержались следующие данные: фамилия, имя, отчество, номер удостоверения личности, фотография, образец подписи, место регистрации, специальные отметки об уровне грамотности и об инвалидности. Избиратели получали приглашения с указанием своего участка по почте. Были также сформированы дополнительные списки для участковых комиссий с информацией о гражданах, выбывших и умерших за время подготовки к голосованию.

размера оплаты труда, лишит активного и пассивного избирательного права на два следующих периода выборов, возможности занимать государственные должности, проводить банковские операции и осуществлять зарубежные поездки. Голосуют военные и полиция. Голосование в больницах, на дому не предусмотрено.

Для проведения выборов было образовано 27 403 избирательных участка в Боливии, а также в 69 городах 33 стран мира. Голосование за рубежом было в основном организовано на базе дипломатических и консульских представительств. Члены участковых комиссий назначались по жребию из числа местных жителей, проживающих в районах, где расположены избирательные участки. Такая работа является полностью безвозмездной. В центрах голосования, объединявших несколько участков, присутствовали избирательные нотариусы – координаторы от Высшего избирательного суда на местах и сотрудники избирательных судов в департаментах.



Своих кандидатов на выборах выдвинули пять партий: «Движение к социализму» (Эво Моралес), «Демократическое единство» (Самуэль Дория Медина), «Движение без страха» (Хуан дель Гранадо), Христианско-демократическая партия (Хорхе Кирога), Партия зеленых (Фернандо Варгас Мосуа). Эво Моралес впервые был избран Президентом Боливии в 2005 году, переизбран в 2009 году. В 2013 году Верховный суд Боливии постановил, что первым считается срок Моралеса на посту президента с момента внесения последних поправок в Конституцию (2009 г.). Таким образом, он получил право баллотироваться в 2014 году.

Для победы кандидату на пост Президента необходимо набрать в первом туре 50 процентов плюс один голос от общего числа поданных голосов или более 40 процентов при условии, что его ближайший соперник отстает от него более чем на 10 процентов от общего числа поданных голосов.

60 членов Палаты депутатов избираются по пропорциональной системе по партийным спискам, 63 – по мажоритарной системе от своих



округов и 7 мест предназначены для представителей коренного населения страны. 36 сенаторов (по 4 от каждой провинции) избираются прямым тайным голосованием. Кандидаты в сенаторы (4 основных и 4 запасных) включаются в бюллетени для голосования вместе с претендентами на посты Президента и вице-президента. Распределение мест сенаторов происходит по методу д'Ондта: общее количество голосов, поданных за каждый из списков претендентов, последовательно делится на ряд 1, 2, 3, 4 и т.д. с учетом общего количества мест в сенате.

Относительно парламентских партийных списков в Боливии действует закон о равном движении мужчин и женщин. Накануне выборов 2014 года 25 процентов депутатских мест и 47 процентов сенаторских занимали женщины. В ходе предвыборной кампании 2014 года общественное движение против насилия над женщинами вынудило Адольфо Мендозу («Движение к социализму») и Хайме Наварро («Демократическое единство») выйти из предвыборной гонки в связи с обвинением их в жестоком обращении с женами.

Межпартийные альянсы было разрешено заключать до 14 июля 2014 года. С этого дня официально начиналась избирательная кампания. Однако пропаганда в СМИ была разрешена с 12 сентября по 8 октября 2014 года.

Перед отъездом в миссию наблюдателей делегация ЦИК России встретила с Чрезвычайным и Полномочным Послом Многонационального Государства Боливия в Российской Федерации Марией Луисой Рамос Урсагасте. Посол рассказала о том, что в Москве избирательный участок для ее соотечественников будет организован в помещении посольства. Она отметила важность результатов голосования для распределения мест в Многона-





циональной законодательной ассамблее Республики Боливия.

В Ла-Пасе, финансовой и административной столице Боливии, российская делегация приняла участие в семинаре, организованном Высшим избирательным судом Боливии для международных наблюдателей. К наблюдению на всеобщих выборах были приглашены представители Европейского союза, Союза южноамериканских государств, Организации американских государств, Межамериканского союза организаторов выборов, ряда латиноамериканских стран – всего около 200 человек. В день выборов в наблюдении также принимали участие аккредитованные национальные наблюдатели от организации «Боливия прозрачнее», Постоянной ассамблеи по правам человека, представители политических партий.

По поручению Председателя ЦИК России В.Е. Чурова российская делегация встретила с Председателем Национального избирательного суда Многонационального Государства Боливия Вильмой Веласко. В продолжение развития Протокола о сотрудничестве, подписанного в 2009 году избирательными органами двух стран, членам Национального избирательного суда Боливии было передано приглашение посетить Москву для наблюдения за предстоящими парламентскими выборами в Российской Федерации.

Накануне и в день выборов в Боливии действует запрет на распитие алкогольных напитков, ношение оружия, проведение политической агитации. Не разрешается наглядная агитация на расстоянии ближе 100 метров от избирательных участков. Власти настоятельно рекомендуют воздержаться от перемещений на личном транспорте в день голосования, общественный транспорт не работает.

12 октября 2014 года российская делегация наблюдала за началом, процессом и завершением голосования в трех центрах для голосования в Ла-Пасе, а также за ходом голосования в избирательном центре городского поселения Маяса. Центры для голосования объединяли от 3 до 18 избирательных участков. Несмотря на задержку открытия, вызванную требованием обязательного присутствия полного состава участковых комиссий (председатель, секретарь и третий член комиссии), участки начали работу в допустимое



законом время: после 8:00, но до 10:00. В Боливии также установлено время работы участка – до последнего избирателя или ровно 8 часов. Разработанная система проведения голосования с помощью бумажных бюллетеней понятна и логична. Например, списки избирателей, выданные участковым комиссиям, представляют собой отрывные удостоверения, которые в качестве подтверждения получают проголосовавшие граждане. Такой прием значительно облегчает итоговые подсчеты. Созданы условия для активного общественного контроля. Так, по закону наблюдать за ходом голосования и присутствовать при подведении его итогов могут все заинтересованные лица. Полученные результаты заносятся в протоколы участковых комиссий, один экземпляр которых доставляют в центры автоматической обработки данных, где их сканируют и вводят в единую электронную информационную систему Национального избирательного суда.

Из-за технических накладок при оцифровке протоколов Национальный избирательный суд Боливии не смог представить предварительные результаты выборов в течение нескольких дней. При этом утвержденные сроки финального официального опубликования итогов выборов были соблюдены. В ночь после выборов Эво Моралес объявил своим сторонникам о победе на основании данных экзитполов, которая не оспаривалась другими претендентами.

В выборах приняли участие 5 487 676 граждан. Явка составила 91,86 процента. 61,36 процента избирателей поддержали кандидатуру Эво Моралеса. Его партия «Движение к социализму», снизив результат 2009 года, смогла сохранить большинство в Сенате (25 из 36 мест) и Палате депутатов (84 из 130 мест). ✓